

## **СОБЛЮДЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

*Сафронов М.О., Лебедев С.М.*

Военно-медицинский факультет в учреждении образования «Белорусский  
государственный медицинский университет»

В современном мире здоровье человека является определяющим фактором государственной, экономической и социальной политики, а одним из основных принципов охраны здоровья считается приоритет профилактики – разработка и первоочередная реализация мероприятий, направленных на предупреждение, раннее выявление, снижение риска развития заболеваний, а также причин условий их возникновения. Среди множества факторов, формирующих здоровье населения, важную роль играют факторы окружающей среды. Их вклад в формирование различных патологий у населения может колебаться от 10 до 60 % в зависимости от места и условий его проживания. Большие трудности в научном и практическом исполнении представляют вопросы оценки комплексного воздействия факторов окружающей среды и определения уровней риска, управления ими в интересах здоровья населения.

Для решения данных вопросов и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения проводится государственная санитарно-гигиеническая экспертиза. Согласно Закону Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственная санитарно-гигиеническая экспертиза проводится в целях комплексной оценки воздействия факторов среды обитания человека на санитарно-эпидемиологическую обстановку, жизнь и здоровье населения, исследования причин и условий возникновения инфекционных заболеваний, оценки соответствия принимаемых решений в процессе хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения неблагоприятного воздействия объектов, подлежащих государственной санитарно-гигиенической экспертизе, на жизнь и здоровье населения. Объектами, подлежащими государственной санитарно-гигиенической экспертизе, являются проекты санитарно-защитных зон организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду и определяемых Министерством здравоохранения Республики Беларусь, проектная документация на реконструкцию объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктуры [1].

Достижения в строительстве различных видов объектов и соблюдение экологической безопасности необходимо использовать для создания благоприятных условий проживания населения. В настоящее время обосновано рассматривать одновременно с проектом на строительство (реконструкцию) объектов проект "Организация санитарно-защитной зоны" (далее проект СЗЗ), раздел «Охрана окружающей среды» (далее ООС), раздел «Оценка воздействия на окружающую среду» (далее ОВОС).

СЗЗ - территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает достаточный уровень безопасности здоровья населения от вредного воздействия (химического, биологического, физического) объектов на ее границе и за ней. СЗЗ выполняют буферную роль – защита расстоянием. Основная цель установления СЗЗ – снижение неблагоприятного воздействия на здоровье населения.

Целью разработки и согласования проекта СЗЗ является защита населения от влияния вредных производственных факторов (шум, пыль, газообразные и другие вредные выбросы и т.д.). Проект включает основные разделы:

1. Общая часть с описанием краткой характеристики физико-географических условий района и площади строительства.
2. Расчет санитарно-защитной зоны по фактору загрязнения атмосферного воздуха, шумового воздействия и прочим факторам негативного воздействия.
3. Мероприятия по снижению негативного воздействия на среду обитания.
4. Обоснование границ санитарно-защитной зоны по совокупности показателей.
5. Мероприятия по планировочной организации, благоустройству и озеленению свободной территории санитарно-защитной зоны.
6. Режим использования территории санитарно-защитной зоны.
7. Оценка риска воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и шума, обусловленных выбросами и эмиссиями [2].

Проект ССЗ проходит согласование в территориальных органах Министерства здравоохранения. В отдельных случаях рассматриваются вопросы установления санитарного разрыва, по которым понимают минимальное расстояние от объекта до границы жилой, общественно-деловой, рекреационной зоны, имеющий режим СЗЗ, но не требующий разработки проекта ее организации[3].

ООС включает оценку экологического состояния территории с позиций возможности размещения, проектируемого объекта и предварительный качественный прогноз возможных изменений окружающей среды при реализации намечаемого строительства и его негативных последствий. ООС является частью проектов строительства и при отсутствии согласованной в установленном порядке нормативной документации объект не будет введен в эксплуатацию.

Разработка раздела ООС ведется по следующим основным подразделам: охрана атмосферного воздуха от загрязнения, охрана поверхностных и подземных вод от загрязнения и истощения; охрана и рациональное использование земельных ресурсов; охрана растительности, животного мира, окружающей среды от загрязнения отходами, коммунальными и твердыми бытовыми отходами. На основе проведенного анализа и оценки проектных решений делается вывод о целесообразности и допустимости строительства (реконструкции). Раздел ООС проходит экспертизу в республиканском унитарном предприятии «Госстройэкспертиза».

Составной частью проектной документации по планируемой деятельности является отчет об ОВОС, который предполагает определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений. Отчет должен содержать сведения о результатах проведенной оценки воздействия на окружающую среду и необходимых мероприятиях по уменьшению и (или) предотвращению прогнозируемых изменений окружающей среды. В процедуре ОВОС принимают участие три стороны: заказчик, проектная организация и общественность. Заказчики в области проведения государственной экологической экспертизы обязаны:

- представлять на государственную экологическую экспертизу ОВОС;
- осуществлять реализацию проектных решений по объектам государственной экологической экспертизы при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
- проводить в соответствии с законодательством совместно с местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами при участии

проектных организаций общественные обсуждения отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.

Проектные организации в области проведения государственной экологической экспертизы обязаны:

осуществлять непосредственное проведение оценки воздействия на окружающую среду;

передавать заказчику проектную или иную документацию с положительным заключением государственной экологической экспертизы;

принимать участие в общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, разработчиками которых они являются;

принимать участие в консультациях с затрагиваемыми сторонами, общественных обсуждениях отчетов об оценке воздействия на окружающую среду при трансграничном воздействии, разработчиками которых они являются.

ОВОС проходит государственную экологическую экспертизу в территориальных органах Министерства природы. Роль современной процедуры проведения ОВОС и экологическая интерпретация обоснования инвестиционной политики очень велика. ОВОС используется практически всеми странами мира и многими международными организациями.

За последние годы в Республике Беларусь накоплен значительный фактический материал и разработан ряд технических нормативных правовых актов по оценке риска воздействия на здоровье населения факторов окружающей среды. Оценка риска - система процедур, регламентированных руководящими (методическими) документами Министерства здравоохранения Беларуси, для определения вероятности неблагоприятных изменений здоровья, связанных с воздействием факторов среды обитания. В настоящее время специалистами осуществляется деятельность в области оценки риска воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения, что способствует определению наиболее экологически приемлемого варианта строительства (реконструкции) объекта с минимальными последствиями для здоровья, благополучия и жизнедеятельности населения.

Оценку риска воздействия на здоровье населения загрязняющих веществ в атмосфере и физических факторов имеют полномочия проводить только органы и учреждения системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь, в частности – центры гигиены и эпидемиологии, научно-практические центры гигиенического профиля и гигиенические кафедры учреждений образования медицинского профиля. Поскольку оценка риска для здоровья человека воздействия факторов окружающей среды является достаточно сложной научно-исследовательской задачей, требующей высокой гигиенической квалификации и недопустимо, чтобы оценкой риска занимались специалисты не медицинского профиля. Результаты оценки риска для здоровья населения экологических факторов, отчеты и экспертные заключения, проведенные проектными организациями, не могут быть приняты к рассмотрению системой государственного санитарного надзора для принятия управленческих решений.

Для комплексного решения актуальных научных задач в области оценки риска представляется необходимым создать научно-методический центр по оценке риска воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения, задачей которого должно стать проведение координированной научной политики по научному обеспечению задач, связанных с оценкой рисков для здоровья человека. Методология оценки риска здоровью человека экологических факторов востребована особенно при конфликтных градостроительных ситуациях, при необходимости корректировки размеров ССЗ. Результаты применения методологии оценки риска на практике показали высокую перспективность исследований, способных определять потенциальные экологические последствия планируемого проекта (вида деятельности)

для окружающей среды, включая здоровье и безопасность населения.

Таким образом, принцип превентивности при проектировании объектов способствует принятию экологически ориентированному управленческому решению по реализации планируемых видов деятельности.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2. Инструкция по применению от 24 декабря 2010 года № 120/1210 «Гигиенические требования к составу проекта санитарно-защитной зоны».

3. Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы от 10 февраля 2011 года № 11 «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду».