



Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



Учебная и воспитательная цели

1. Ознакомить обучающихся со структурой, задачами, режимами функционирования ГСЧС и ОП ГСЧС МЗ
2. Воспитывать у обучающихся чувство гордости за эффективность работы ОП ГСЧС МЗ при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС



Учебные вопросы

- определение, задачи и структура ГСЧС
- определение, задачи и структура ОП ГСЧС МЗ



Литература

1. Курс лекций по разделу «Основы медицины катастроф» дисциплины «Медицина экстремальных ситуаций»: учеб.-метод. пособие / А.П.Пантюхов, Боровко И.Р., Соколов Ю.А.. – Мн., БГМУ. – 2012. – 154 с. глава 2
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 года № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
3. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2009 г. № 138 «О некоторых вопросах деятельности отраслевой подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства здравоохранения Республики Беларусь»
4. Закон Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 183-З «О гражданской обороне»
5. Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 мая 2008 г. № 39 «Об утверждении Типового положения о санитарных формированиях гражданской обороны»



Определение, задачи и структура ГСЧС



Местная противовоздушная оборона

4 октября 1932 года

Цель:

- защита населения и объектов экономики от нападения противника с воздуха
- ликвидации последствий ударов
- создание нормальных условий для работы промышленных предприятий

Подразделения МПВО создавались в крупных городах, на объектах промышленности, транспорта, связи, в учреждениях, учебных заведениях, в жилом секторе



Гражданская оборона

1961 год

с 1971 года – в составе МО

Цель:

подготовка к защите и защита населения,
материальных и культурных ценностей от
опасностей, возникающих при ведении
военных действий или вследствие этих
действий, а также при возникновении
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера



Крупные ЧС в 80-х годах Спитак, 1988 год





Крупные ЧС в 80-х годах Арзамас, 1988 год





Крупные ЧС в 80-х годах Свердловск, 1988 год





Крупные ЧС в 80-х годах Уфа, 1989 год





Кафедра ОМОВ и ЭМ

В.Д.Федоров, Г.А.Рябов, Б.Д.Комаров (академики АМН СССР) :

«Работа в очагах массового поражения в Армении, Уфе, Бологое, Свердловске, Арзамасе имеет в значительной степени импровизационный характер и, как всякая импровизация в экстренной ситуации, вынуждает участников всех рангов - от рядового врача до союзного и республиканского министров здравоохранения - компенсировать существенные недостатки организации личным мужеством, упорством, находчивостью»

«Итак, нужна новая универсальная государственная система - медицины катастроф, способная обеспечить быструю и эффективную помощь населению при любых видах массовых поражений - стихийных бедствиях, технологических и транспортных авариях»



ГСЧС – государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций – это система,
включающая в себя республиканские органы
государственного управления, иные государственные
организации, подчиненные Правительству Республики
Беларусь, местные исполнительные и распорядительные
органы, организации, обеспечивающие планирование,
организацию, исполнение мероприятий по
защите населения и территорий от ЧС
природного и техногенного характера и подготовку к
проведению мероприятий ГО



Задачи ГСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС
- осуществление целевых программ по предупреждению ЧС и повышению устойчивости функционирования организаций при ЧС
- обеспечение готовности к действиям в условиях ЧС
- создание резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС
- сбор, обработка, обмен и выдача информации по ЧС
- подготовка населения к действиям в ЧС
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС
- осуществление надзора и контроля в области защиты от ЧС
- ликвидация ЧС
- осуществление мероприятий по соц. защите населения при ЧС



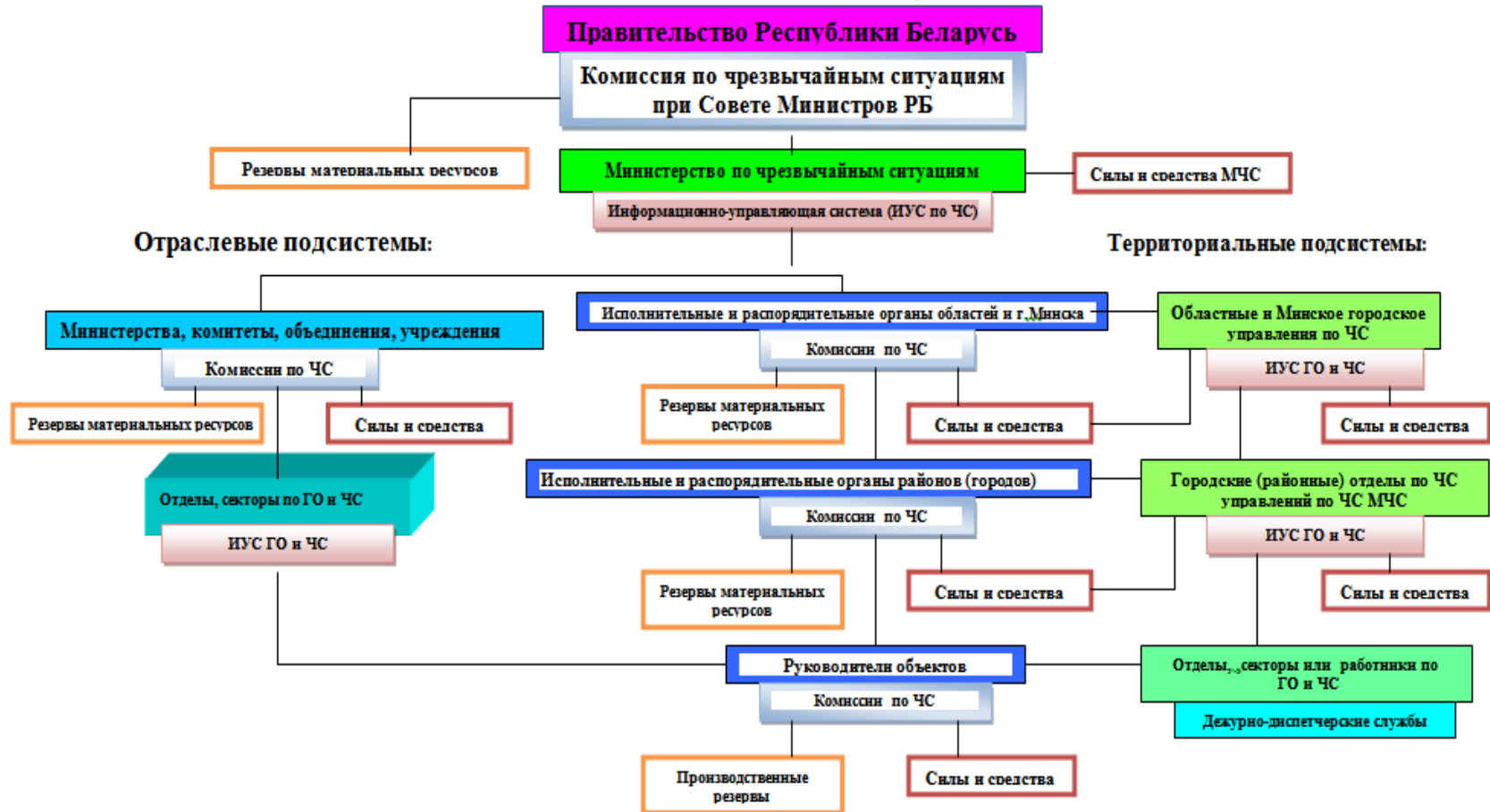
Задачи ГСЧС

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС
- международное сотрудничество в области защиты от ЧС
- планирование и осуществление комплекса мер по защите от ЧС
- организация и осуществление мер по подготовке к проведению мероприятий ГО
- оперативное доведение сигналов оповещения и информации о возникающих ЧС, порядке и правилах поведения в сложившейся обстановке
- мониторинг и прогнозирование ЧС



Кафедра ОМОВ и ЭМ

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ





Простейшая организационная структура

Управленческий
аппарат



Простейшая организационная структура

Управленческий
аппарат

Исполнители



Простейшая организационная структура

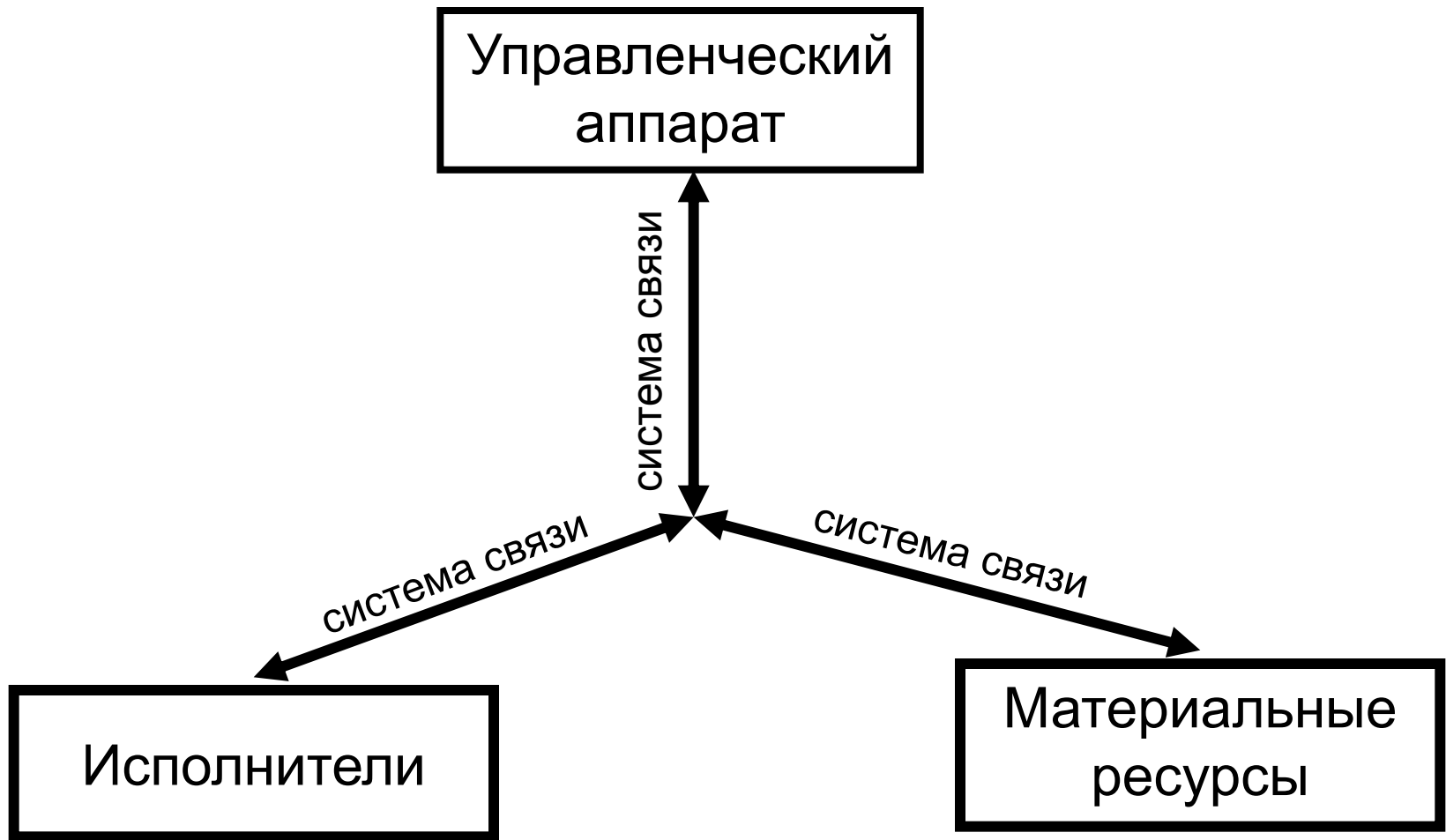
Управленческий
аппарат

Исполнители

Материальные
ресурсы

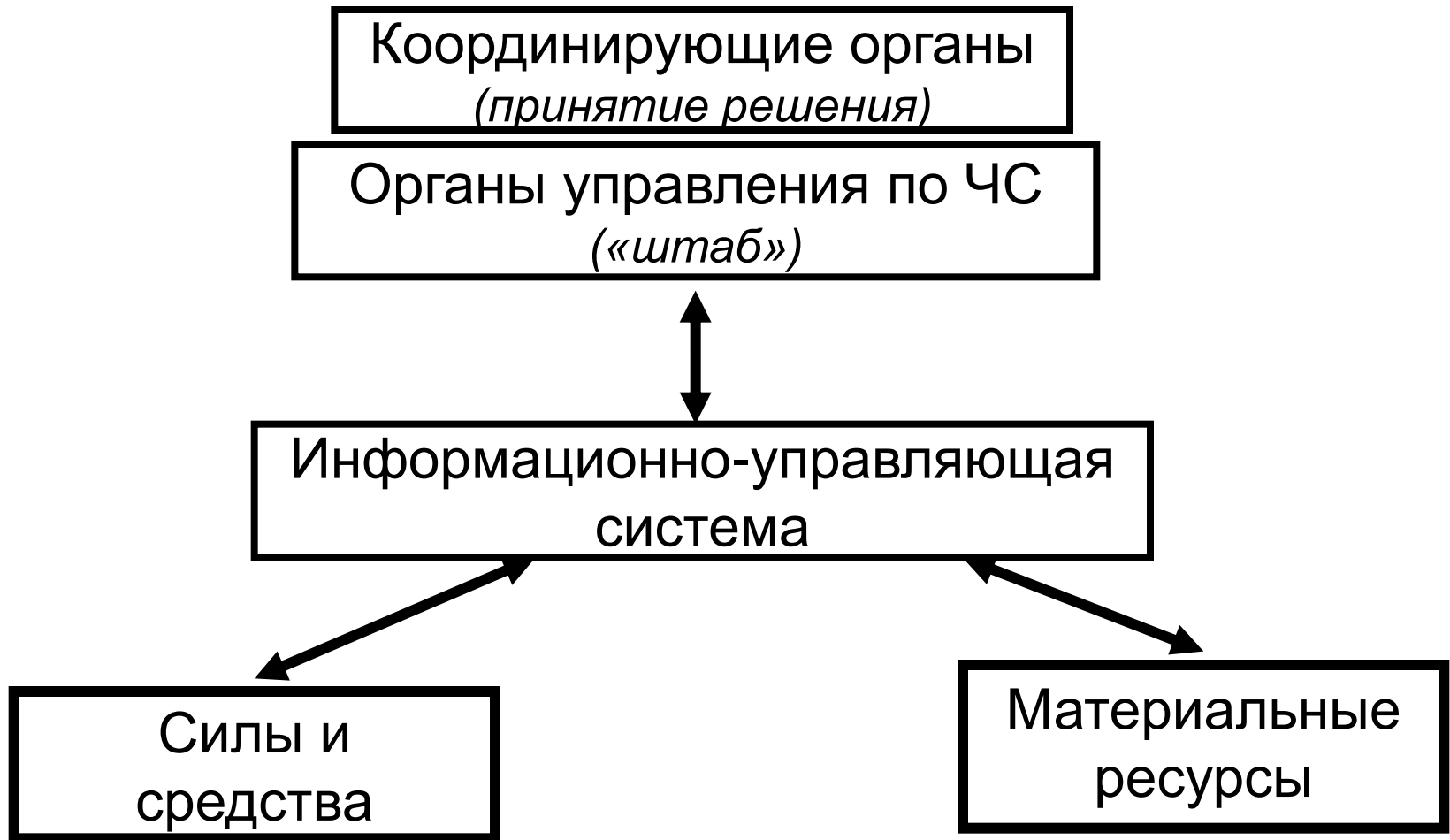


Простейшая организационная структура





Структура ГСЧС





Принципы построения ГСЧС

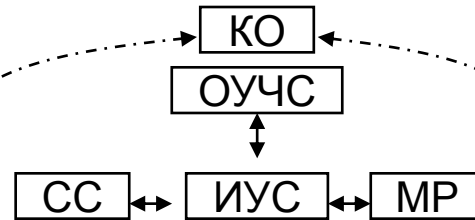
Территориальный

Отраслевой



Территориальный принцип

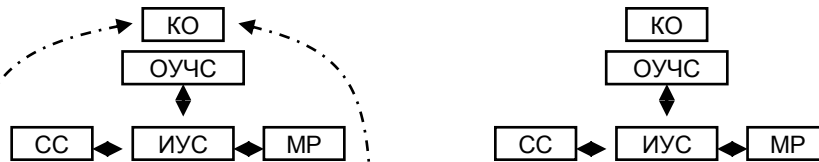
Республик.



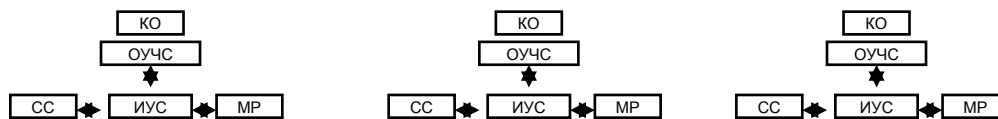
Территор.



Местный



Объектовый





Отраслевой принцип

	Министерство здравоохранения	Министерство строительства и арх.	МТранс	КГБ	МВД	И т.д .
Республик.	<pre> graph TD KO1[КО] --- OUCHS1[ОУЧС] OUCHS1 <--> SS1[СС] OUCHS1 <--> IUS1[ИУС] OUCHS1 <--> MP1[МР] </pre>	<pre> graph TD KO2[КО] --- OUCHS2[ОУЧС] OUCHS2 <--> SS2[СС] OUCHS2 <--> IUS2[ИУС] OUCHS2 <--> MP2[МР] </pre>	...	...	...	...
Территор.	<pre> graph TD KO3[КО] --- OUCHS3[ОУЧС] OUCHS3 <--> SS3[СС] OUCHS3 <--> IUS3[ИУС] OUCHS3 <--> MP3[МР] </pre>	<pre> graph TD KO4[КО] --- OUCHS4[ОУЧС] OUCHS4 <--> SS4[СС] OUCHS4 <--> IUS4[ИУС] OUCHS4 <--> MP4[МР] </pre>	...	...	...	...
Местный	<pre> graph TD KO5[КО] --- OUCHS5[ОУЧС] OUCHS5 <--> SS5[СС] OUCHS5 <--> IUS5[ИУС] OUCHS5 <--> MP5[МР] </pre>	<pre> graph TD KO6[КО] --- OUCHS6[ОУЧС] OUCHS6 <--> SS6[СС] OUCHS6 <--> IUS6[ИУС] OUCHS6 <--> MP6[МР] </pre>	...	...	...	...
Объектовый	<pre> graph TD KO7[КО] --- OUCHS7[ОУЧС] OUCHS7 <--> SS7[СС] OUCHS7 <--> IUS7[ИУС] OUCHS7 <--> MP7[МР] </pre>	<pre> graph TD KO8[КО] --- OUCHS8[ОУЧС] OUCHS8 <--> SS8[СС] OUCHS8 <--> IUS8[ИУС] OUCHS8 <--> MP8[МР] </pre>	...	...	...	...



Координирующие органы:

-КОМИССИИ по ЧС

Республиканский

-КЧС при СовМине РБ

-КЧС гос. организаций, подчиненных СовМину РБ

Территориальный

-КЧС при исполнит. и распоряд. органах областей и г.Минска

Местный

-КЧС при исполнит. и распоряд. органах районов (городов)

Объектовый

-КЧС конкретной организации



Задачи КЧС:

- координация и взаимодействие с нижестоящими КЧС
- разработка мероприятий по предупреждению ЧС, планов ликвидации ЧС
- организация прогнозирования ЧС, наблюдения, контроля за ПОО
- разработка нормативных актов
- разработка целевых программ по предупреждению ЧС, уменьшению их последствий
- организация финансирования ПилЧС
- организация создания резервов материальных ресурсов
- планирование и организация эвакуации
- организация сбора и обмена информацией
- организация подготовки населения к действиям в ЧС



Органы управления по ЧС :

Республиканский

-МЧС

-структурное подразделение отраслевой подсистемы (сектор, отдел), созданное для выполнения задач в области защиты от ЧС

Территориальный

-областные и Минское городские управления МЧС

Местный

-районные (городские) управления МЧС

Объектовый

-структурное подразделение (отдел, сектор) или специально назначенный работник в конкретной организации



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	-МЧС -Министерство лесного хозяйства -Министерство архитектуры и строительства



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	-МЧС -Министерство лесного хозяйства -Министерство архитектуры и строительства
Взрывы	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	-МЧС -Министерство лесного хозяйства -Министерство архитектуры и строительства
Взрывы	-МВД (терроризм) -КГБ (терроризм) -МЧС -коммунальные службы



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	-МЧС -Министерство лесного хозяйства -Министерство архитектуры и строительства
Взрывы	-МВД (терроризм) -КГБ (терроризм) -МЧС -коммунальные службы
Наводнения	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Транспортные происшествия	-Министерство транспорта и коммуникаций -дорожная служба -МВД -МЗ
Пожары	-МЧС -Министерство лесного хозяйства -Министерство архитектуры и строительства
Взрывы	-МВД (терроризм) -КГБ (терроризм) -МЧС -коммунальные службы
Наводнения	-Гос. комитет по гидрометеорологии -МЧС -Министерство архитектуры и строительства



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	-Министерство архитектуры и строительства -МЗ -МЧС -коммунальные службы



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	-Министерство архитектуры и строительства -МЗ -МЧС -коммунальные службы
Ураганы, бури, смерчи	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	-Министерство архитектуры и строительства -МЗ -МЧС -коммунальные службы
Ураганы, бури, смерчи	-Гос. комитет по гидрометеорологии -МЧС -Министерство архитектуры и строительства



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	-Министерство архитектуры и строительства -МЗ -МЧС -коммунальные службы
Ураганы, бури, смерчи	-Гос. комитет по гидрометеорологии -МЧС -Министерство архитектуры и строительства
Эпидемии	



Силы и средства :

1. Предупреждение

Обрушения конструкций	-Министерство архитектуры и строительства -МЗ -МЧС -коммунальные службы
Ураганы, бури, смерчи	-Гос. комитет по гидрометеорологии -МЧС -Министерство архитектуры и строительства
Эпидемии	-МЗ -Министерства сельского хоз. и прод-я -ветеринарная служба -коммунальные службы -Министерство архитектуры и строительства



Силы и средства :

2. Ликвидация

- подразделения по ЧС
- территориальные и объектовые гражд. формирования ГО
- организации и подразделения экстренной медицинской помощи
МЗ
- организации ветеринарной службы и станций защиты растений
Министерства сельского хозяйства и продовольствия
- аварийно-спасательные службы республиканских органов
государственного управления, иных государственных
организаций, подчиненных Правительству Республики
Беларусь, создающих отраслевые подсистемы ГСЧС
- территориальные и объектовые аварийно-спасательные
службы
- специализированные подразделения, создаваемых на базе
объединений, организаций строительного комплекса



Информационно-управляющая система ГСЧС :

ГУ «Республиканский центр управления и реагирования на ЧС МЧС РБ»

центры оперативного управления областных и Минского городского управлений МЧС, районных и городских отделов по ЧС

информационные центры (пункты управления) республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь

дежурно-диспетчерские службы районов, городов и организаций



Режимы функционирования ГСЧС

повседневный

повышенной готовности

чрезвычайный



Режимы функционирования ГСЧС

Повседневный

при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий



Мероприятия повседневного режима

- мониторинг ЧС
- прогнозирование ЧС
- подготовка руководящего состава, сил и средств ГСЧС к действиям в ЧС
- обучение населения способам защиты и действиям в ЧС
- создание, восполнение и освежение резервов материальных ресурсов
- планирование и выполнение программ по предупреждению ЧС, сокращению их вреда
- осуществление всех видов страхования



Режимы функционирования ГСЧС

Повышенной готовности

при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайной ситуации



Мероприятия режима повышенной ГОТОВНОСТИ

- создание КЧС оперативных групп (выявление причин, предложения по нормализации)
- уточнение планов защиты от ЧС, предупреждения и ликвидации ЧС
- усиление дежурной и диспетчерской служб
- мониторинг и прогнозирование ЧС
- проведение первоочередных мероприятий по организации жизнеобеспечения населения
- приведение в состояние готовности, и выдвигание (при необходимости) в предполагаемый район ЧС сил и средств ликвидации -



Режимы функционирования ГСЧС

Чрезвычайный

при возникновении и во время ликвидации ЧС



Мероприятия чрезвычайного режима

- введение в действие планов защиты населения и территорий ЧС
- выдвижение оперативных групп в район ЧС
- организация ликвидации ЧС
- определение границ зоны ЧС
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования в ЧС отраслей экономики и организаций, полному жизнеобеспечению пострадавшего населения
- непрерывное ведение мониторинга ЧС, прогнозирование развития ЧС, ее масштабов и последствий



Вывод:

Существующая в РБ структура ГСЧС позволяет:

- эффективно проводить мероприятия по предупреждению и уменьшению последствий ЧС**
- оперативно реагировать на возникшие ЧС, привлекая для ее ликвидации объективно необходимые силы и средства соответствующего уровня**



Определение, задачи и структура ОП ГСЧС МЗ



Отраслевая подсистема ГСЧС Министерства здравоохранения

это составная часть ГСЧС, предназначенная для:

- организации и осуществления работы по защите государственных организаций здравоохранения от ЧС
- предупреждения и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС
- подготовки к проведению мероприятий ГО в системе здравоохранения



Задачи ОП ГСЧС МЗ

- организация и оказание медицинской помощи населению, пострадавшему при ЧС
- координация работ по эвакуации пострадавших из зон ЧС
- сбор, обобщение, анализ и представление данных о пострадавших в зонах ЧС
- организация и осуществление прогнозирования, оценки и контроля за санитарно-эпидемической обстановкой, разработка и осуществление ПЭ мероприятий



Задачи ОП ГСЧС МЗ

- проведение наблюдения, анализа, оценки состояния, прогнозирование инфекционных заболеваний людей и эпидемии
- создание, восполнение и освежение резервов лекарственных средств, медицинской техники и изделий, донорской крови и ее компонентов, резервов материальных ресурсов
- обеспечение готовности к проведению йодной профилактики при угрозе или возникновении радиационных аварий

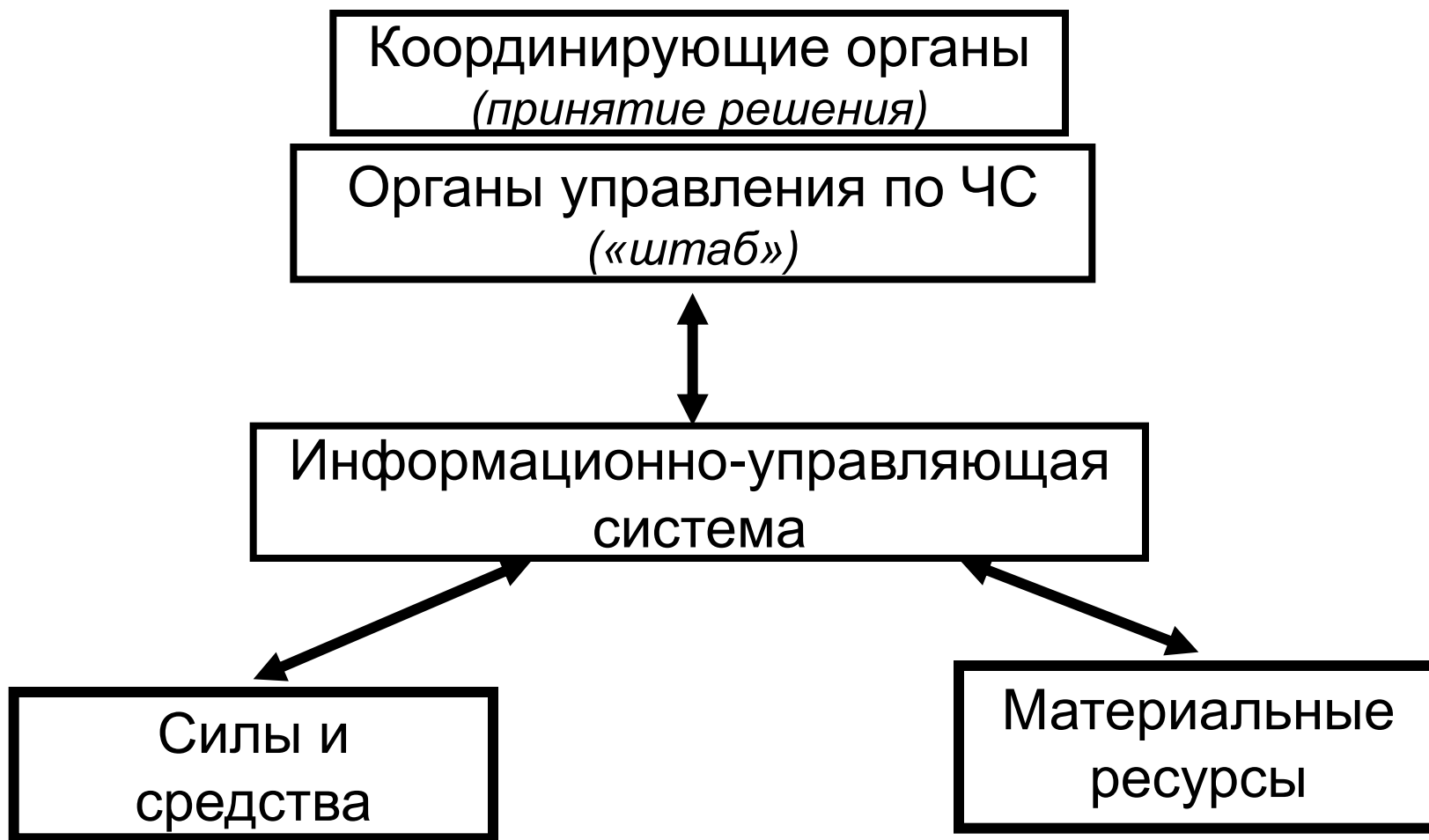


Задачи ОП ГСЧС МЗ

- участие в разработке методических основ обучения населения навыкам оказания медицинской помощи пострадавшим при ЧС
- прогнозирование и оценка медико-санитарных последствий ЧС с участием МЧС Республики Беларусь



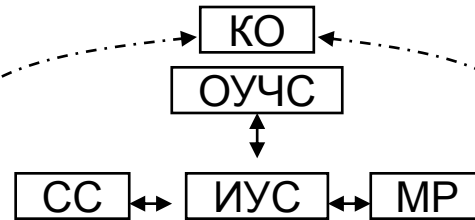
Структура ОП ГСЧС МЗ





Территориальное построение ОП ГСЧС МЗ

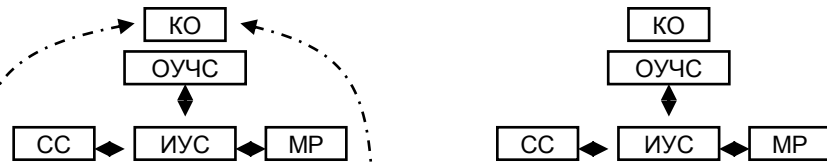
Республик.



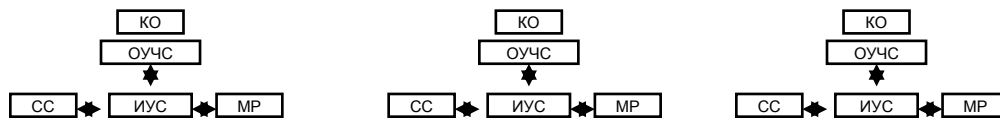
Территор.



Местный



Объектовый





Координирующие органы:

-КОМИССИИ ПО ЧС

Республиканский

-КЧС Министерства здравоохранения

Территориальный

-КЧС управлений здравоохранения облисполкомов (комитета по здравоохранению Мингорисполкома)

Местный

-КЧС центральных больничных (амбулаторно-поликлинических) организаций здравоохранения

Объектовый

-КЧС государственных организаций здравоохранения



Органы управления по ЧС :

Республиканский

- отдел организации медицинской защиты при ЧС МЗ

Территориальный

- секторы организации медицинской защиты при ЧС или отдельные работники управлений здравоохранения облисполкомов (комитета по здравоохранению Мингорисполкома)

Местный

- заместители руководителей центральных больничных (амбулаторно-поликлинических) организаций ЗО

Объектовый

- заместители руководителей государственных организаций здравоохранения, начальники штабов ГО и (или) отдельно выделенные работники



Информационно-управляющая система ОП ГСЧС МЗ:

это дежурно-диспетчерские службы:

-государственного учреждения «Республиканский центр экстренной медицинской помощи» (РЦЭМП)

-территориальных центров экстренной медицинской помощи (ТЦЭМП) и их филиалов

-государственных организаций здравоохранения, оказывающих скорую (неотложную) медицинскую помощь



Силы и средства ОП ГСЧС МЗ:

- РЦЭМП
- ТЦЭМП и их филиалы
- государственные организации здравоохранения, оказывающие скорую (неотложную) медицинскую помощь
- санитарно-эпидемиологические организации здравоохранения
- организации (центры, станции) переливания крови
- другие государственные организации здравоохранения, предназначенные для оказания медицинской помощи населению, пострадавшему при ЧС
- медицинские формирования ОП ГСЧС
- гражданские формирования ГО



Республиканский центр экстренной медицинской помощи (территориальные ЦЭМП)

-цель:

координация действий сил и средств ОП ГСЧС при организации оказания медицинской помощи населению, пострадавшему при ЧС

РЦЭМП и ТЦМП обеспечивают круглосуточную работу информационно-управляющей системы ОП ГСЧС по сбору, анализу и представлению информации о ЧС органам управления по ЧС



Медицинские формирования

- врачебно-сестринские бригады
- бригады специализированной медицинской помощи
- специализированные медицинские бригады постоянной готовности
- бригады (отряды, группы), создаваемые на базе санитарно-эпидемиологических организаций здравоохранения
- радиологические бригады



Врачебно-сестринские бригады

создаются в больничных (амбулаторно-поликлинических) организациях здравоохранения

предназначены для работы на границе зоны ЧС
(догоспитальный этап)

возглавляются врачом-специалистом любого профиля



Бригады специализированной медицинской помощи

создаются в больничных организациях здравоохранения, которые имеют в своей структуре соответствующие специализированные отделения, по следующим основным профилям:

хирургические

травматологические

нейрохирургические

ожоговые

токсикологические

акушерско-гинекологические

психиатрические

инфекционные



предназначены для организации и оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях мобильного медицинского комплекса (госпитальный этап)

возглавляются врачами-специалистами соответствующего профиля

нештатные формирования



Специализированные медицинские бригады постоянной готовности

создаются в структуре областных ЦЭМП, на базе соответствующих специализированных отделений больничных организаций здравоохранения

для оказания специализированной медицинской помощи в стац. условиях и в условиях ММК (госпитальный этап)

возглавляются врачами-специалистами соответствующего профиля

штатные формирования



Бригады на базе СЭО

для организации и проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в ходе локализации и ликвидации медико-санитарных последствий ЧС

на базе центров гигиены и эпидемиологии соответствующего уровня:

- республиканском – республиканская санитарно-гигиеническая и республиканская оперативная противоэпидемическая бригады
- территориальном – санитарно-противоэпидемические бригады
- местном – санитарно-эпидемиологические отряды (группы санитарно-эпидемиологической разведки)



Радиологические бригады

для организации и оказания специализированной медицинской помощи населению, пострадавшему при ЧС, связанных с радиационной аварией на объектах использования атомной энергии

на республиканском уровне - на базе государственного учреждения «РНПЦ радиационной медицины и экологии человека»

на территориальном уровне - на базе областных больниц, одной из государственных организаций здравоохранения г. Минска



Режимы функционирования ОП ГСЧС МЗ

повседневный

повышенной готовности

чрезвычайный



Мероприятия повседневного режима

- обеспечение готовности к оказанию медицинской помощи населению
- организация и осуществление контроля за санитарно-эпидемической обстановкой
- наблюдение, анализ и оценка состояния и изменения источников ЧС
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ



Мероприятия повседневного режима

- совершенствование подготовки руководящего состава, сил и средств ОП ГСЧС к действиям в ЧС
- создание резерва лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения
- организация мероприятий по предупреждению ЧС в государственных организациях здравоохранения
- прогнозирование возможных медико-санитарных последствий различного вида и масштаба ЧС



Мероприятия режима повышенной ГОТОВНОСТИ

- создание КЧС оперативных групп (выявление причин, предложения по нормализации)
- уточнение отраслевых планов защиты от ЧС, предупреждения и ликвидации ЧС
- усиление дежурной и диспетчерской службы ОП ГСЧС
- уточнение возможных медико-санитарных последствий
- проведение первоочередных мероприятий по мед. защите населения
- приведение в состояние готовности, и выдвижение (при необходимости) в предполагаемый район ЧС сил и средств ОП ГСЧС



Мероприятия чрезвычайного режима

- частичное или полное введение в действие
отраслевого плана защиты населения от ЧС
- выдвижение оперативных групп в район ЧС
- сбор, оценка и анализ информации о медико-санитарных последствиях ЧС
- организация ликвидации медико-санитарных последствий ЧС



Мероприятия чрезвычайного режима

- определение границ зоны ЧС медико-биологического характера и вынесение в пределах своей компетенции заключения о возможности пребывания населения на пострадавшей в результате ЧС территории
- наблюдение, анализ и оценка состояния и изменения источников ЧС (инфекционные заболевания людей и эпидемии)



Вывод:

**Существующая в РБ структура ОП ГСЧС МЗ
позволяет:**

**-эффективно проводить мероприятия по
предупреждению и уменьшению медико-
санитарных последствий ЧС**

**-оперативно и качественно оказывать все
виды медицинской помощи пострадавшим
при ЧС, а также ликвидировать иные медико-
санитарные последствия ЧС**