

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА ОБЩЕЙ ГИГИЕНЫ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ
НАДЗОР ЗА ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ И НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Учебно-методическое пособие



Минск БГМУ 2015

УДК 614.3 (075.8)
ББК 51.1(2)1 я73
Г72

Рекомендовано Научно-методическим советом университета в качестве
учебно-методического пособия 27.11.2013 г., протокол № 3

Авторы: доц. Н. Л. Бацукова; ст. преп. Н. В. Борушко; зав. отделом организации деятельности по вопросам Таможенного союза Республиканского центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья И. В. Мойсак; доц. П. Г. Новиков; ассист. Т. А. Терехова

Рецензенты: канд. мед. наук, доц., зав. каф. общей гигиены и медицинской экологии Белорусской медицинской академии последипломного образования Е. О. Гук; канд. мед. наук, доц., зав. каф. гигиены детей и подростков Белорусского государственного медицинского университета Т. С. Борисова

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за пищевыми продуктами, перемещаемыми через таможенную границу и на таможенной территории : учеб.-метод. пособие / Н. Л. Бацукова [и др.]. – Минск : БГМУ, 2015. – 46 с.
ISBN 978-985-567-145-0.

Изложены структура Таможенного союза, его цели и задачи, договорно-правовая база по санитарным мерам, порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора за пищевыми продуктами, перемещаемыми через таможенную границу и на таможенной территории Таможенного союза, с целью обеспечения охраны таможенной территории от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней населения, а также продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

Предназначено для самостоятельной работы студентов 5-го и 6-го курсов медико-профилактического факультета по дисциплине «Гигиена питания».

УДК 614.3 (075.8)
ББК 51.1(2)1 я73

ISBN 978-985-567-145-0

© УО «Белорусский государственный
медицинский университет», 2015

МОТИВАЦИОННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕМЫ

Общее время занятий:

- 5-й курс — 5 ч;
- 6-й курс — 7 ч.

Создание Таможенного союза (ТС) в составе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации является важным и ответственным шагом на пути к улучшению экономического климата между государствами, дальнейшей интеграции государств-членов данного альянса.

С целью обеспечения охраны таможенной территории ТС от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней среди населения, продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, 11 декабря 2009 г. главами правительств Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан подписано Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам (далее — Соглашение) — первый международный договор на уровне глав правительств в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В соответствии с Соглашением приняты документы второго уровня, формирующие договорно-правовую базу ТС в области санитарных мер.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь, санитарно-эпидемиологической службой приняты все меры для обеспечения реализации Соглашения в полном объеме и обеспечен переход с 1 июля 2010 г. на работу в новых условиях.

На белорусском участке таможенной границы ТС организована работа санитарно-карантинных пунктов (СКП) по осуществлению контроля за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами. Специалистами СКП только в 2012 г. досмотрено 323 084 партии подконтрольных товаров объемом 4 217 616 тонн, которые следовали в Российскую Федерацию, Республику Казахстан, Республику Беларусь. В 2012 г. был наложен запрет на ввоз на таможенную территорию ТС 1400 партий товаров по причине отсутствия (несоответствия) разрешительных документов.

Знание нормативной правовой базы ТС, порядка осуществления государственного санитарного надзора на таможенной границе и единой таможенной территории ТС позволит будущим специалистам грамотно применять свои знания в практической деятельности по укреплению санитарно-эпидемиологического благополучия таможенной территории ТС и охраны здоровья населения государств-членов ТС.

Цель занятия: ознакомить студентов с порядком осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за пищевыми продуктами, перемещаемыми через таможенную границу и на таможенной территории ТС.

Задачи занятия:

1. Ознакомиться со структурой органов ТС.
2. Ознакомиться с договорно-правовой базой ТС в области санитарных мер.
3. Ознакомиться с Единой формой документа, подтверждающего безопасность продовольственного сырья и продуктов питания.
4. Ознакомиться с Единым перечнем продовольственного сырья и продуктов питания, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору.
5. Ознакомиться с Положением о порядке санитарного надзора на таможенной границе и таможенной территории ТС.
6. Ознакомиться с Едиными санитарными требованиями к пищевым продуктам, перемещаемым через таможенную границу и на таможенной территории.

Требования к исходному уровню знаний. Для полного усвоения темы необходимо повторить следующий материал:

- из микробиологии, вирусологии, иммунологии: биологические свойства возбудителей, передающихся через пищу; санитарно-бактериологическое исследование пищевых продуктов; питание, рост и размножение бактерий; санитарная микробиология пищевых продуктов; факторы внешней среды, влияющие на формирование микрофлоры продуктов;
- медицинской биологии и общей генетики: циклы развития гельминтов, передающихся с мясом и рыбой;
- общей гигиены: пищевая и биологическая ценность пищевых продуктов, гигиеническая оценка качества пищевых продуктов и порядок проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы пищевых продуктов;
- эпидемиологии: болезни животных и человека, передаваемые через продукты питания; источники инфекции; продукты как факторы передачи инфекционных заболеваний.

Контрольные вопросы из смежных дисциплин:

1. Специфическая и неспецифическая микрофлора пищевых продуктов, санитарно-показательные микроорганизмы пищевых продуктов.
2. Гельминтологическое исследование мяса и рыбы.
3. Требования к проведению государственной санитарно-гигиенической экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов.
4. Методика отбора проб для бактериологических исследований.
5. Особо опасные инфекции, меры, принимаемые при подозрении на их возникновение, карантинные мероприятия.

Контрольные вопросы по теме занятия:

1. Структура органов ТС.
2. Цели и задачи ТС.

3. Документы, формирующие договорно-правовую базу ТС в области санитарных мер.

4. Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров).

5. Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС.

6. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим надзору (контролю).

7. Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора на границе и территории ТС.

Задание для самостоятельной работы студентов:

1. Ознакомиться с документами, формирующими договорно-правовую базу ТС в области санитарных мер.

2. Ознакомиться с Единым перечнем товаров (продовольственное сырье и пищевые продукты), подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору на таможенной границе и таможенной территории ТС.

3. Ознакомиться с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продовольственным товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому контролю.

4. Ознакомиться с порядком осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора за продовольствием, перемещаемым через таможенную границу и на таможенной территории ТС.

5. Изучить положение о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов.

6. Научиться правильно оформлять свидетельство о государственной регистрации.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ, ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Таможенный союз (ТС) — форма торгово-экономической интеграции Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Единая таможенная территория ТС — территория государств-членов ТС (Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации), а также находящиеся за пределами территорий государств-членов ТС искусственные острова, установки, сооружения и иные объек-

ты, в отношении которых государства-члены ТС обладают исключительной юрисдикцией.

Таможенная граница — пределы таможенной территории ТС.

Документ, подтверждающий безопасность продукции — документ, удостоверяющий соответствие продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору, требованиям безопасности для здоровья человека и выдаваемый уполномоченными органами.

Санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) — деятельность уполномоченных органов, направленная на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами ТС и законодательством государств-Сторон в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Уполномоченные органы — органы и учреждения государств-Сторон, уполномоченные в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Подконтрольные товары — товары, химические, биологические и радиоактивные вещества, отходы и иные грузы, представляющие опасность для человека, пищевые продукты, материалы и изделия, перемещаемые через таможенную границу и на таможенной территории ТС, подлежащие государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) в соответствии с законодательством государств-Сторон.

Технический регламент ТС — нормативно-правовой акт, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории ТС требования к продукции и процессам ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный Комиссией ТС.

Декларация о соответствии техническим регламентам ТС — документ, которым изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо, поставщик, продавец) удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ТС.

Сертификат соответствия техническим регламентам ТС — документ, которым орган по сертификации удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ТС.

Сертификация — форма обязательного подтверждения органом по сертификации соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ТС.

Санитарно-карантинный контроль — вид государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров, проводимый должностными лицами, осуществляющими санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска, и направленный на предупреждение завоза и распространения

инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), ввоза потенциально опасной для здоровья человека продукции (товаров), требующей проведения мероприятий по санитарной охране территории.

Санитарно-карантинный пункт (СКП) — специально оборудованные и оснащенные служебные помещения и территория, предназначенные для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами в пунктах пропуска через таможенную границу ТС, межгосударственных передаточных железнодорожных станциях через таможенную границу ТС, и размещения должностных лиц, осуществляющих такой контроль, и соответствующие типовым требованиям по оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации санитарно-карантинного контроля.

Санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров — деятельность уполномоченных органов по установлению соответствия (несоответствия) подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Санитарно-гигиеническое исследование (испытание) — определение (количественное либо качественное) одной или нескольких характеристик подконтрольных товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценке (экспертизе), проводимой в лабораториях, аккредитованных (аттестованных) в национальных системах аккредитации (аттестации) Сторон и внесенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС.

О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

10 октября 2000 г. в Астане (Республика Казахстан) главами государств (Беларуси, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии) был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) с целью формирования общих внешних таможенных границ входящих в него государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и других составляющих функционирования общего рынка. Договор вступил в силу 30 мая 2001 г. В августе 2006 г. на Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании ТС в составе трех государств, готовых к этому, — Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан (в дальнейшем — Стороны ТС).

6 октября 2007 г. в Душанбе прошел саммит ЕврАзЭС, на котором был подписан Договор о создании единой таможенной территории и фор-

мировании ТС. План действий по формированию ТС был рассчитан на три года. Стороны ТС Договором от 6 октября 2007 г. учредили Комиссию ТС — единый постоянно действующий регулирующий орган ТС.

В 2009 г. высший орган ТС, Комиссия ТС и правительства Сторон провели комплекс мероприятий по завершению формирования договорно-правовой базы ТС, включая Единый таможенный тариф, Таможенный кодекс, Статут Суда Таможенного союза.

Структура органов ТС. Высшим органом ТС являются Межгосударственные Советы на уровне глав государств и глав правительств. В состав руководящих органов ТС входят Комиссия ТС и секретариат ТС. Комиссия ТС была преобразована впоследствии (2 февраля 2012 г.) в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) как единого постоянно действующего регулирующего органа ТС и единого экономического пространства. Формирование ЕЭК стало одним из шагов на пути трансформации ТС и ЕврАзЭС в Евразийский союз. ЕЭК имеет статус наднационального органа управления. Решения ЕЭК обязательны для исполнения на территории трех стран. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития ТС и единого экономического пространства, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. ЕЭК переданы полномочия упраздненной Комиссии ТС (статья 39 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г., вступившего в силу 2 февраля 2012 г.).

Цель и задачи ТС. Целью ТС является создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Обеспечиваются свободное перемещение товаров во взаимной торговле и благоприятные условия торговли ТС с третьими странами.

Задачи ТС:

- 1) установление и применение единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;
- 2) установление и применение в отношениях с третьими странами единого торгового режима;
- 3) установление и применение порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;
- 4) установление и применение единых правил определения страны происхождения товаров;
- 5) установление и применение единых правил определения таможенной стоимости товаров;
- 6) установление и применение единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;

7) установление и применение унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;

8) учреждение и функционирование органов ТС, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами.

МЕРОПРИЯТИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ПО САНИТАРНЫМ МЕРАМ

ТС признает целесообразность проведения согласованной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях обеспечения охраны таможенной территории ТС от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения, продукции (товаров), не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям Межгосударственным Советом ЕврАзЭС (высшим органом ТС) на уровне глав правительств принято Соглашение ТС по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. № 28 (далее — Соглашение).

Во исполнение решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС и в соответствии с Соглашением разработаны и утверждены решением Комиссии ТС от 28 мая 2010 г. № 299 документы второго уровня, формирующие договорно-правовую базу ТС в области санитарных мер:

1. Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС (далее — Единый перечень).

2. Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (далее — Единая форма документа).

3. Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу ТС, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу ТС и на таможенной территории ТС (далее — Положение о порядке надзора).

4. Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее — Единые санитарные требования).

Действие Соглашения распространяется на лиц, транспортные средства, а также подконтрольные товары, включенные в Единый перечень. Санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе и таможенной территории ТС проводится в соответствии с Положением о порядке надзора.

Соглашением предусмотрено, что Единые санитарные требования действуют до принятия технических регламентов ЕврАзЭС на данный (конкретный) вид подконтрольных товаров.

Однако в связи с принятием Соглашения ТС о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г. подготовлен проект Протокола о внесении соответствующих изменений в Соглашение ТС по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. (далее — Протокол), принятый решением Комиссии ТС от 9 декабря 2011 г. № 887.

Необходимость принятия Протокола обусловлена тем, что в соответствии со статьей 4 Соглашения ТС о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г. в технические регламенты ТС включены санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции.

В нормативной правовой базе ТС используются такие понятия, как «технический регламент Таможенного союза», «технический регламент ЕврАзЭС». С формально-юридической точки зрения понятия «технический регламент ЕврАзЭС» и «технический регламент Таможенного союза» не являются идентичными и приводят к коллизиям в правоприменительной практике договорно-правовой базы ТС и единого экономического пространства в сфере применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и в сфере технического регулирования.

Принятие Протокола обеспечит установление единых для государств-членов ТС подходов к осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за соблюдением требований технических регламентов ТС.

В Республике Беларусь обеспечено выполнение указанного решения Комиссии ТС. Советом Министров Республики Беларусь подписано постановление от 1 марта 2012 г. № 197 «О проведении переговоров по проекту Протокола о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. и подписании данного Протокола».

В целях выполнения Соглашения ТС по санитарным мерам Стороны:

- принимают согласованные меры, направленные на предупреждение завоза, распространения и ликвидацию на таможенной территории ТС инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), опасных для здоровья человека, последствий чрезвычайных ситуаций, а также актов терроризма с применением биологических агентов, химических и радиоактивных веществ;

- осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению ввоза на таможенную территорию ТС и оборота опасных для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольных товаров.

Стороны осуществляют санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в отношении лиц, транспортных средств, подконтрольных товаров при перемещении их через таможенную границу ТС в пунктах пропуска государств-Сторон, расположенных на таможенной границе ТС.

Стороны создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подконтрольных товаров через таможенную границу ТС, СКП и принимают меры по проведению необходимых санитарно-противоэпидемических мероприятий.

Комиссия ТС определяет перечень подконтрольных товаров, перемещение которых через таможенную границу ТС осуществляется в специально оборудованных пунктах пропуска, определяемых соответствующими Сторонами в соответствии с их законодательством.

Ввоз и обращение подконтрольных товаров на таможенной территории ТС осуществляется при наличии документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) — *свидетельства о государственной регистрации*. Стороны признают документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), включенной в Единый перечень, выданные уполномоченными органами по Единой форме и удостоверяющие соответствие продукции (товаров) Единым санитарным требованиям или техническим регламентам без переоформления.

В ходе осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) при выявлении подконтрольных товаров, не соответствующих Единым санитарным требованиям или техническим регламентам, Стороны принимают меры в соответствии с Положением о порядке надзора. Стороны имеют право запрашивать протоколы лабораторных исследований (испытаний) у уполномоченных органов, выдавших документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), на основании которых выданы данные документы.

Уполномоченные органы в случаях обнаружения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) и (или) распространения на таможенной территории ТС продукции, опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания, направляют информацию о них, а также о принятых санитарных мерах в информационную систему Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер.

Уполномоченные органы оказывают взаимную научно-методическую и техническую помощь в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и информируют друг друга о возможных поступлениях подконтрольных товаров, не соответствующих Единым санитарным требованиям или техническим регламентам, и о каждом случае обнаружения особо опасных инфекционных болезней, представленных в Меж-

дународных медико-санитарных правилах (2005 г.), и опасной для жизни и здоровья человека продукции.

Уполномоченные органы по взаимной договоренности в целях соблюдения законодательства ТС в области санитарных мер и охраны таможенной территории ТС от ввоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), подконтрольных товаров, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, проводят совместные проверки (инспекции) на территориях государств, производящих подконтрольные товары.

Стороны имеют право вводить временные санитарные меры и проводить санитарно-противоэпидемические мероприятия в случаях:

- ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации на территории государства-Стороны;

- получения информации от соответствующих международных организаций, от Сторон или государств, не являющихся участниками Соглашения, о применяемых санитарных мерах и (или) ухудшении санитарно-эпидемиологической ситуации;

- если соответствующее научное обоснование применения санитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки;

- выявления подконтрольных товаров, не соответствующих Единым санитарным требованиям.

Стороны в возможно короткий срок уведомляют друг друга о введении ими санитарных мер, проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий и их изменениях.

При введении одной из Сторон временных санитарных мер, другие Стороны принимают необходимые меры и проводят санитарно-противоэпидемические мероприятия, обеспечивающие надлежащий уровень защиты Стороны, принявшей решение о введении таких мер.

С 1 июля 2010 г. Стороны:

- применяют Единый перечень и Единые санитарные требования;
- осуществляют выдачу свидетельств о государственной регистрации;
- проводят санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе и таможенной территории ТС.

ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ (КОНТРОЛЮ) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ И ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ

Единый перечень состоит из трех разделов.

В соответствии с *разделом I* Единого перечня санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС подлежат пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу), в том числе полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее — ГМО) из следующих групп единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС (ТН ВЭД ТС: 02-05, 07-09, 11-25, 27-29, 32-34, 35):

- группа 02 — мясо и пищевые мясные субпродукты;
- группа 03 — рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;
- группа 04 — молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные;
- группа 07 — овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды;
- группа 08 — съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь;
- группа 09 — кофе, чай, мате (или парагвайский чай) и пряности, используемые для употребления в пищу или производства пищевых продуктов;
- группа 11 — продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина;
- группа 12 — масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж;
- группа 13 — шеллак природный неочищенный; камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты;
- группа 15 — жиры и масла животного и растительного происхождения и продукты их расщепления; готовые пищевые жиры; воски животного и растительного происхождения;
- группа 16 — готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных;
- группа 17 — сахар и кондитерские изделия из него;
- группа 18 — какао и продукты из него;

- группа 19 — готовые продукты из зерна злаков, муки крахмала или молока; мучные кондитерские изделия;
- группа 20 — продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений;
- группа 21 — разные пищевые продукты;
- группа 22 — алкогольные и безалкогольные напитки и уксус;
- группа 25 — соль, сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент;
- группа 29 — органические химические соединения;
- группа 33 — эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства;
- группа 35 — белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи.

Санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС подлежат также материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами (из следующих групп ТН ВЭД ТС: 39, 40, 44–48, 56, 63, 69, 70, 73, 74, 76, 82, 85, 96).

Отмеченная выше группа подконтрольных товаров, включенных в раздел I Единого перечня относится только к разделу гигиены питания.

Раздел II Единого перечня включает перечень товаров, подлежащих государственной регистрации (всего 11 пунктов).

К гигиене питания относятся:

1. Минеральная вода (природная столовая, лечебная столовая, лечебная), бутилированная питьевая вода, расфасованная в емкости (в том числе для использования в детском питании), тонизирующие напитки, алкогольная продукция, включая слабоалкогольную продукцию, пиво.

2. Специализированные пищевые продукты, в том числе продукты детского питания, продукты для беременных и кормящих женщин, продукты диетического питания, продукты для питания спортсменов (далее — специализированные пищевые продукты); биологически активные добавки к пище, сырье для их производства, органические продукты.

3. Пищевые продукты, полученные с использованием ГМО, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы.

4. Пищевые добавки, комплексные пищевые добавки, ароматизаторы, растительные экстракты в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, стартовые культуры микроорганизмов и бактериальные закваски, технологические вспомогательные средства, в том числе ферментные препараты.

5. Изделия, предназначенные для контакта с пищевыми продуктами (кроме посуды, столовых принадлежностей, технологического оборудования).

Ввоз и обращение вышеуказанных товаров осуществляется при наличии документа, подтверждающего их безопасность (свидетельство о государственной регистрации).

О наличии документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), свидетельствует:

- оригинал документа или его копия, заверенная выдавшим его органом или получателем указанного документа;
- выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации;
- электронная форма указанных документов, заверенная электронной цифровой подписью;
- сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на специализированном поисковом сервере сайта Евразийской экономической комиссии в сети Интернет;
- наличие указания в документах, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, и (или) иной сопроводительной документации номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах Сторон);
- наличие на товаре и (или) его потребительской таре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах Сторон).

Таким образом, ввоз и обращение вышеуказанных товаров осуществляется при наличии факта государственной регистрации продукции.

Раздел III включает перечень товаров, на которые не требуется предоставления свидетельства о государственной регистрации вне зависимости от присвоения кода ТН ВЭД ТС в соответствии с Перечнем товаров, подлежащих государственной регистрации:

- образцы продукции, предназначенные для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы с целью оформления свидетельств о государственной регистрации;
- нетабачное сырье, нетабачные материалы и ингредиенты, используемые для производства табачных изделий;
- товары, предназначенные для использования в качестве лабораторных реактивов, лабораторная посуда (за исключением радиационно-опасных и содержащих нативный инфекционный материал);
- пищевое сырье (яйцо куриное, гусиное и пр.), используемое для приготовления питательных сред;
- сувенирная продукция, косметические аксессуары;
- продукция, произведенная на территории ТС по заказам и нормативно-технической документации зарубежных фирм и предназначенная для реализации за ее пределами;
- выставочные и рекламные образцы продукции, не предназначенные для реализации и использования на таможенной территории ТС;

- продукция, бывшая в потреблении, в том числе реализуемая через магазины и отделы комиссионной торговли;
- коллекции, созданные учащимися и студентами учреждений образования, предназначенные для участия в фестивалях;
- припасы, превышающие нормы, установленные в соответствии с частью первой пункта 4 статьи 363 Таможенного кодекса ТС, подлежащие помещению под таможенные процедуры;
- товары, реализуемые в магазинах беспошлинной торговли и помещаемые под режим беспошлинной торговли;
- гуманитарная помощь.

Действие настоящего перечня распространяется на товары, внесенные в раздел II Единого перечня, подлежащие санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС.

Основанием отнесения подконтрольных товаров к разделу II или III Единого перечня при их ввозе и обращении на таможенной территории ТС являются сведения, содержащиеся в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах или в информационном письме изготовителя (производителя) продукции и подтверждающие указанную в разделах II и III Единого перечня область применения.

Уполномоченные органы санитарно-эпидемиологической службы Республики Беларусь с 1 июля 2010 г. осуществляют выдачу свидетельств о государственной регистрации в соответствии с Единой формой документа ТС, подтверждающего безопасность продукции (товаров).

В пунктах пропуска на таможенной границе ТС должностные лица СКП осуществляют контроль продукции, указанной в разделе II Единого перечня (подконтрольные товары).

Перемещение подконтрольных товаров через таможенную границу ТС допускается только в определенных пунктах пропуска, оборудованных карантинными стоянками, открытых для международных сообщений, где осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль).

Государственной регистрации подлежит впервые производимая и впервые ввозимая на территорию Республики Беларусь продукция, включенная в Перечень продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, утвержденный постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 57.

Государственную регистрацию проводят органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор, по заявлениям организаций и индивидуальных предпринимателей. Финансирование работ по проведению государственной регистрации осуществляется за счет средств организаций и индивидуальных предпринимателей.

Подтверждением прохождения санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) является наличие на транспортных (перевозочных) документах (коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке, в соответствии с пунктом 38 статьи 4 Таможенного кодекса ТС) штампа «*Ввоз разрешен*» с указанием наименования уполномоченного органа, даты, подписи, а также оттиска личной номерной печати должностного лица, осуществившего санитарно-карантинный контроль. Представление таможенным органам иных документов по безопасности продукции, указанной в разделе II Единого перечня, не требуется.

ЕДИНЫЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ И ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТОВАРАМ, ПОДЛЕЖАЩИМ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ (КОНТРОЛЮ)

Единые санитарные требования устанавливают гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольных товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС.

Единые санитарные требования обязательны для соблюдения органами исполнительной власти государств-членов ТС, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами.

Подконтрольные товары не должны оказывать вредного влияния на здоровье настоящего и будущего поколений, имущество граждан, среду обитания человека и окружающую среду.

При оценке соответствия подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям используются одинаковые или сопоставимые методы исследования (испытания), утвержденные в установленном порядке на национальном уровне. Исследования проводятся лабораториями, аккредитованными (аттестованными) в национальной системе аккредитации (аттестации) и внесенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС. На основании результатов проведенных исследований оформляется протокол исследований.

В разделе 1 главы II Единых санитарных требований изложены единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов.

Пищевые продукты должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии, отвечать обычно предъявляемым к пищевым продуктам требованиям в части органолептических и физико-химических показателей и соответствовать установленным нормативными документами требованиям к допустимому содержа-

нию химических, биологически активных веществ и их соединений, микроорганизмов и других организмов, представляющих опасность для здоровья нынешних и будущих поколений.

При разработке новых видов пищевых продуктов (полученных из нетрадиционных видов сырья), новых технологических процессов изготовления, упаковки, хранения, перевозки пищевых продуктов (не использовавшихся ранее на территории государств-членов ТС) индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны обосновать требования безопасности и пищевой ценности, сроки годности.

Изготовление новых пищевых продуктов на территории государств-членов ТС, ввоз пищевых продуктов на территорию государств-членов ТС, осуществляемый впервые, допускается только после их оценки на соответствие Единым санитарным требованиям.

Импортные пищевые продукты подлежат оценке на соответствие Единым санитарным требованиям до их ввоза на территорию государств-членов ТС. Пищевые продукты, поступающие и находящиеся в обороте на территории государств-членов ТС, должны сопровождаться документом изготовителя (поставщика), подтверждающим их безопасность.

Для продовольственного сырья растительного происхождения обязательна информация об использовании (или отсутствии такового) пестицидов при возделывании сельскохозяйственных культур, фумигации помещений и тары для их хранения, борьбы с вредителями продовольственных запасов.

Для продовольственного сырья животного происхождения обязательна информация об использовании (или отсутствии такового) пестицидов для борьбы с эктопаразитами или заболеваниями животных и птицы, для обработки животноводческих и птицеводческих помещений, прудовых хозяйств и водоемов для воспроизводства рыбы, пчелиных семейств с указанием наименования пестицидов, а также об применении ветеринарных препаратов для целей откорма, лечения и профилактики заболеваний скота, птицы, рыб садкового содержания и пчелиных семей с указанием наименования ветеринарных препаратов.

Ввоз и оборот продовольственного сырья растительного и животного происхождения, не имеющего информации о применении (или отсутствии такового) пестицидов и/или ветеринарных препаратов при его производстве, не допускается.

Для обработки тушек птицы не допускается использование растворов, содержащих хлор в концентрациях, превышающих требования для питьевой воды.

Продовольственное сырье и пищевые продукты должны быть расфасованы и упакованы в материалы, разрешенные для контакта с пищевыми продуктами, такими способами, которые позволяют обеспечить сохранность их качества и безопасность при их хранении, транспортировке и реализации.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАРКИРОВКЕ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Маркировка пищевых продуктов должна соответствовать национальному законодательству государств-членов ТС.

Для отдельных видов пищевых продуктов (продукты детского, диетического и специализированного питания, пробиотические продукты, пищевые добавки, биологически активные добавки к пище, пищевые продукты, содержащие компоненты, полученные с применением ГМО, и др.) указываются:

- область применения (для продуктов детского, диетического и специализированного питания, пищевых добавок, ароматизаторов, биологически активных добавок к пище);

- наименование ингредиентов, входящих в состав пищевого продукта, пищевые добавки, микробные культуры, закваски и вещества, используемые для обогащения пищевых продуктов, биологически активные вещества в пище и обогащенных продуктах. Для биологически активных компонентов указывают также проценты от суточной физиологической потребности, установленной национальным законодательством государств-членов ТС, если такая потребность установлена;

- для пищевых продуктов, полученных с применением ГМО, обязательна информация «генетически модифицированная продукция» или «продукция, полученная из генно-инженерно-модифицированных организмов», или «продукция содержит компоненты генно-инженерно-модифицированных организмов». Содержание в пищевых продуктах 0,9 % и менее компонентов, полученных с применением ГМО, является случайной или технически неустранимой примесью, и пищевые продукты, содержащие указанное количество компонентов ГМО, не относятся к категории пищевых продуктов, содержащих компоненты, полученные с применением ГМО;

- для пищевых продуктов, полученных из (или с использованием) ГМО (бактерий, дрожжей и грибов, генетический материал которых изменен с использованием методов геной инженерии), обязательна информация: для содержащих живые ГМО — «Продукт содержит живые генно-инженерно-модифицированные микроорганизмы»; для содержащих нежизнеспособные ГМО — «Продукт получен с использованием генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов»; для освобожденных от технологических ГМО или полученных с использованием компонентов, освобожденных от ГМО, — «Продукт содержит компоненты, полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов»;

- для пищевых продуктов, произведенных с использованием технологий, обеспечивающих их получение из сырья, полученного без применения пестицидов и других средств защиты растений, химических удобрений,

ний, стимуляторов роста и откорма животных, антибиотиков, гормональных и ветеринарных препаратов, ГМО, не подвергнутого обработке с использованием ионизирующего излучения и в соответствии с законодательством государств-членов ТС, указывается информация: «органический продукт»;

– для специализированных продуктов, предназначенных для питания спортсменов, имеющих заданную пищевую и энергетическую ценность и направленную эффективность, состоящих из набора нутриентов или представленных их отдельными видами, в соответствии с законодательством государств-членов ТС указывается информация: «специализированный пищевой продукт для питания спортсменов»;

– для специализированных пищевых продуктов для питания спортсменов на потребительскую упаковку дополнительно выносятся информация: сведения о пищевой и энергетической ценности продукта, доля от физиологической суточной потребности, установленной национальным законодательством государств-членов ТС, рекомендуемые дозировки, способы приготовления (при необходимости), условия и длительность применения;

– при маркировке пищевой и энергетической ценности продовольственного сырья и пищевых продуктов сведения о содержании белков, жиров, углеводов и энергетической ценности приводятся в случае, если их количество в 100 г (мл) продовольственного сырья или пищевого продукта превышает 2 %, минеральных веществ и витаминов — 5 % от рекомендуемой физиологической суточной потребности, установленной национальным законодательством государств-членов ТС. Для вкусовых продуктов (кофе, чай, уксус, специи, поваренная соль и др.) маркировка пищевой и энергетической ценности не требуется;

– для мяса убойных животных и птицы, пищевых субпродуктов убойных животных и птицы, а также мяса убойных животных и птицы, входящего в состав всех видов пищевых продуктов, вид термической обработки — «охлажденное». К охлажденному мясу относится: мясо убойных животных, полученное непосредственно после убоя, и субпродукты из них, подвергнутые охлаждению до температуры в толще мышц от 0 до +4 °С с неувлажненной поверхностью, имеющей корочку подсыхания; мясо птицы, полученное непосредственно после убоя, и субпродукты из нее, подвергнутые охлаждению до температуры в толще мышц от 0 до +4 °С.

Использование термина «экологически чистый продукт» в названии и при нанесении информации на потребительскую упаковку специализированного пищевого продукта, а также использование иных терминов, не имеющих законодательного и научного обоснования, не допускается.

ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИЩЕВОЙ ЦЕННОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Состав и свойства пищи, характеризующие ее качество и безопасность для человека, определяются по органолептическим, физико-химическим, микробиологическим, паразитологическим и радиологическим показателям, содержанию потенциально опасных химических соединений и биологических объектов, а также по показателям пищевой ценности продукции.

Единые санитарные требования определяют гигиенические требования безопасности пищевых продуктов и их способности удовлетворять физиологические потребности человека в основных пищевых веществах и энергии.

Органолептические свойства пищевых продуктов не должны изменяться при хранении, транспортировке (перевозке) и в процессе реализации.

Пищевые продукты не должны иметь посторонних запахов, привкусов, включений, изменений цвета, запаха и консистенции, свидетельствующих о порче продукта.

При изготовлении продовольственного сырья животного происхождения не допускается использование ветеринарных препаратов (кормовых добавок, стимуляторов роста животных, ветеринарных лекарственных средств), препаратов для обработки животных, птицы, а также препаратов для обработки помещений для их содержания, не допущенных к использованию в соответствии с законодательством государств-членов ТС.

При изготовлении продовольственного сырья растительного происхождения не допускается использование пестицидов, не допущенных к использованию в соответствии с законодательством государств-членов ТС.

Безопасность пищевых продуктов в микробиологическом и паразитологическом отношении, а также по содержанию химических загрязнителей определяется их соответствием, установленным гигиеническим нормативом безопасности.

Определение показателей безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов, в том числе биологически активных добавок к пище смешанного состава, производится по основному(ым) виду(ам) сырья как по массовой доле, так и по допустимым уровням нормируемых контаминантов.

Определение показателей безопасности сухих, концентрированных или разведенных пищевых продуктов производится в пересчете на исходный продукт с учетом содержания сухих веществ в сырье и конечном продукте.

Гигиенические нормативы распространяются на потенциально опасные химические соединения и биологические объекты (микроорганизмы и их токсины, паразиты, простейшие), присутствие которых в пищевых про-

дуктах не должно превышать допустимых уровней их содержания в заданной массе (объеме) исследуемого продукта.

В пищевых продуктах контролируется содержание нормируемых химических загрязнителей, представляющих опасность для здоровья человека.

Гигиенические требования к допустимому уровню содержания токсичных элементов предъявляются ко всем видам продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Содержание микотоксинов — афлатоксина В₁, дезоксиниваленола (вомитоксина), зеараленона, фумонизина, Т-2 токсина, патулина контролируется в продовольственном сырье и пищевых продуктах растительного происхождения, афлатоксина М₁ — в молоке и молочных продуктах. Приоритетными загрязнителями являются: для зерновых продуктов — дезоксиниваленол; для орехов и семян масличных — афлатоксин В₁; для продуктов переработки фруктов и овощей — патулин.

Содержание охратоксина А контролируется в продовольственном зерне и мукомольно-крупяных изделиях, фумонизинов — в кукурузе и продуктах ее переработки.

Не допускается присутствие микотоксинов в продуктах детского и диетического питания.

Во всех видах продовольственного сырья и пищевых продуктов контролируются пестициды — глобальные загрязнители: гексахлорциклогексан (α -, β -, γ -изомеры), ДДТ и его метаболиты. В зерне и продуктах переработки контролируются также ртутьорганические пестициды, 2,4-Д кислота, ее соли и эфиры. В рыбе и продуктах переработки контролируется также 2,4-Д кислота, ее соли и эфиры.

Определение остаточных количеств пестицидов, за исключением глобальных загрязнителей, указанных в предыдущем абзаце, проводится на основании информации об их применении, предоставляемой производителем (поставщиком) пищевых продуктов при их ввозе на территорию государств-членов ТС или при поставке на переработку в установленном национальным законодательством порядке государств-членов ТС.

Оценка уровней содержания остаточных количеств пестицидов, применяемых в сельском хозяйстве, осуществляется в соответствии с гигиеническими нормативами содержания пестицидов в объектах окружающей среды.

Во всех группах пищевых продуктов нормируются диоксины. В продуктах детского питания диоксины не допускаются. Контроль содержания диоксинов в пищевых продуктах проводится в случаях ухудшения экологической ситуации, связанной с авариями, техногенными и природными катастрофами, приводящими к образованию и попаданию диоксинов

в окружающую среду, а также в случае обоснованного предположения о возможном их наличии в продовольственном сырье.

В продуктах животного происхождения контролируются остаточные количества ветеринарных препаратов (в том числе гормональных препаратов, стимуляторов роста животных, антибиотиков и др.), применяемых в животноводстве для целей откорма, лечения и профилактики заболеваний скота, птицы, рыбы прудовой и садкового содержания и пчелиных семей.

В мясе, мясопродуктах, субпродуктах убойного скота и птицы контролируются антибиотики — гризин, бацитрацин, тетрациклиновая группа, левомицетин. В молоке и молочных продуктах контролируются антибиотики — пенициллин, стрептомицин, тетрациклиновая группа, левомицетин; в яйцах и яйцепродуктах — бацитрацин, тетрациклиновая группа, стрептомицин, левомицетин.

Полихлорированные бифенилы контролируются в рыбе и рыбопродуктах, биологически активных добавках к пище на основе рыбопродуктов; бенз(а)пирен — в зерне, копченых мясных и рыбных продуктах.

Не допускается присутствие меламин в пищевых продуктах. Контроль содержания его в молоке и молочных продуктах осуществляется в случае обоснованного предположения о возможном наличии в продовольственном сырье.

Не допускается присутствие бенз(а)пирена в продуктах детского и диетического питания.

В отдельных пищевых продуктах контролируется содержание азотсодержащих соединений: гистамина — в рыбе семейств лососевых, скумбриевых, сельдевых, тунцовых; нитратов — в плодоовощной продукции; N-нитрозаминов — в рыбе и рыбопродуктах, мясных продуктах и пивоваренном солоде.

В нерыбных объектах промысла (моллюски, внутренние органы крабов) контролируются фикотоксины.

В жировых продуктах контролируются показатели окислительной порчи — кислотные и перекисные числа.

В пищевых продуктах не допускается наличие патогенных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, их токсинов, вызывающих инфекционные и паразитарные болезни или представляющих опасность для здоровья человека.

В сыром мясе (говядине, свинине, баранине, конине и др.) не допускается наличие возбудителей паразитарных болезней.

В рыбе, ракообразных, моллюсках, земноводных, пресмыкающихся и продуктах их переработки не допускается наличие живых личинок паразитов, опасных для здоровья человека.

В свежих и свежемороженых зелени столовой, овощах, фруктах и ягоде не допускается наличие яиц гельминтов и цист кишечных патогенных простейших.

Гигиенические нормативы по микробиологическим показателям безопасности пищевых продуктов включают следующие группы:

- санитарно-показательные микроорганизмы, к которым относятся: мезофильные аэробные и факультативно-анаэробные микроорганизмы (КМАФАнМ), бактерии группы кишечных палочек (БГКП) — колиформы, бактерии семейства *Enterobacteriaceae*, энтерококки;

- условно-патогенные микроорганизмы, к которым относятся: *E. coli*, *S. aureus*, бактерии рода *Proteus*, *B. cereus* и сульфитредуцирующие клостридии, *Vibrio parahaemolyticus*;

- патогенные микроорганизмы, в том числе сальмонеллы и *Listeria monocytogenes*;

- бактерии рода *Yersinia* и другие патогенные микроорганизмы в соответствии с эпидситуацией в регионе производства:

- микроорганизмы порчи — дрожжи и плесневые грибы;

- микроорганизмы заквасочной микрофлоры и пробиотические микроорганизмы (молочнокислые микроорганизмы, пропионовокислые микроорганизмы, дрожжи, бифидобактерии, лактобациллы и др.) в продуктах с нормируемым уровнем технологической микрофлоры и в пробиотических продуктах.

Нормирование микробиологических показателей безопасности пищевых продуктов осуществляется для большинства групп микроорганизмов по альтернативному принципу, т. е. нормируется масса продукта, в которой не допускаются бактерии группы кишечных палочек, большинство условно-патогенных микроорганизмов, а также патогенные микроорганизмы, включая сальмонеллы и *Listeria monocytogenes*. В других случаях норматив отражает количество колониеобразующих единиц в 1 г (мл) продукта (КОЕ/г, мл).

Критерием безопасности консервированных пищевых продуктов (промышленная стерильность) является отсутствие в консервированном продукте микроорганизмов, способных развиваться при температуре хранения, установленной для конкретного вида консервов, и микроорганизмов и микробных токсинов, опасных для здоровья человека.

Биологически активные вещества, компоненты пищи и продукты, являющиеся их источниками, используемые при изготовлении биологически активных добавок к пище, должны обеспечивать эффективность этих добавок и не оказывать вредного воздействия на здоровье человека. Биологически активные добавки к пище являются источниками пищевых, природных (идентичных природным) биологически активных веществ (компонентов) пищи, про- и пребиотических компонентов, обеспечивающими

адекватное поступление их в организм человека при употреблении с пищей или введении в состав пищевых продуктов.

Показатели пищевой ценности пищевых продуктов обосновываются изготовителем (разработчиком технических документов) на основе аналитических методов исследования и/или с использованием расчетного метода с учетом рецептуры пищевого продукта и данных по составу сырья.

Продукты детского питания должны соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста и быть безопасными для здоровья ребенка.

В пищевых продуктах допускаются к использованию пищевые добавки, не оказывающие, по данным современных научных исследований, вредного воздействия на жизнь и здоровье человека, а также жизнь и здоровье будущих поколений.

Применение пищевых добавок и допустимые уровни содержания их в пищевых продуктах должно соответствовать требованиям, установленным законодательством государств-членов ТС.

Показатели безопасности и качества пищевых добавок и вспомогательных средств должны соответствовать установленным в государствах-членах ТС гигиеническим нормативам. Единые санитарные требования действуют до принятия технических регламентов ЕврАзЭС на конкретные виды подконтрольных товаров.

С 1 июля 2013 г. вступили в силу 7 технических регламентов ТС на пищевую продукцию:

- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);
- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);
- «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011);
- «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011);
- «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012);
- «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012);
- «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2012).

Следует отметить, что на молоко и молочную продукцию, мясо и мясную продукцию пока что не будут распространяться требования техрегламента «О безопасности пищевой продукции». Соответствующее решение было принято Коллегией ЕЭК 11 июня 2013 г., а 25 июня 2013 г. решением Коллегии такие же поправки распространены на рыбу и рыбную продукцию. В отношении этой продукции до момента вступления в силу соответствующих технических регламентов ТС будут действовать поло-

жения нормативных правовых актов ТС или национальные законодательства государств-членов ТС.

До 15 февраля 2015 г. допускается производство и выпуск в обращение продукции, на которую вступили в силу технические регламенты, в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами ТС или законодательствами государств-членов ТС, при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции указанным обязательным требованиям, т. е. Единым санитарным требованиям ТС или санитарным нормам и правилам «Требования к продовольственному сырью и пищевым продуктам», гигиеническому нормативу «Показатели безопасности и безвредности для человека продовольственного сырья и пищевых продуктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 июня 2013 г. № 52.

Технический регламент ЕврАзЭС на пищевую продукцию разрабатываться не будет.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР ЗА ПОДКОНТРОЛЬНЫМИ ТОВАРАМИ НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В соответствии со статьей 3 Соглашения Стороны осуществляют санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольных товаров при перемещении их через таможенную границу ТС в пунктах пропуска, расположенных на внешней границе ТС. Ввоз подконтрольных товаров через таможенную границу ТС возможен только в пунктах пропуска, в которых созданы СКП.

Реализация статьи 3 Соглашения направлена на создание в государствах-членах ТС системы единых подходов к организации санитарно-карантинного контроля на таможенной границе ТС для предупреждения завоза, распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения, поступления небезопасной продукции; защиты жизни и здоровья населения от поступления недоброкачественных товаров импортного производства.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О государственной границе Республики Беларусь» республиканские органы государственного управления, осуществляющие на государственной границе санитарно-карантинный и иные виды контроля:

– создают в пунктах пропуска контрольные органы, необходимые для осуществления определенных Президентом Республики Беларусь видов контроля, и организуют работу этих органов, устанавливают средства и методы контроля в пунктах пропуска;

– организуют и проводят мероприятия по охране территории Республики Беларусь от заноса опасных инфекционных заболеваний, карантинных и других опасных вредителей растений и их ликвидации.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-карантинный контроль — вид контроля, осуществляемого в отношении физических лиц, транспортных средств и продукции, в том числе в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь, на межгосударственных передаточных железнодорожных станциях, в целях предотвращения заноса, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами на белорусском участке таможенной границы ТС организован на путях международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения и распространяется на прибывающих из-за рубежа и убывающих за рубеж членов экипажей (бригад), пассажиров, транспортных средств, товаров и осуществляется в соответствии с Положением о порядке надзора.

Санитарно-эпидемиологической службой Республики Беларусь организована работа СКП по осуществлению контроля за лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами в 36 пунктах пропуска белорусского участка таможенной границы ТС (20 СКП в автомобильных пунктах пропуска, 14 СКП в железнодорожных пунктах пропуска, в том числе 8 СКП в межгосударственных передаточных железнодорожных станциях, 2 СКП в воздушных пунктах пропуска).

Функции санитарно-карантинного контроля:

- контроль транспортных средств, а также лиц по прибытии (убытии) при наличии риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- контроль документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), и их соответствия транспортным (перевозочным) и (или) коммерческим документам;
- осмотр, в отдельных случаях — организация отбора (отбор) проб подконтрольных товаров;
- участие (по обращению таможенных органов) в проверке транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документов.

В Республике Беларусь осуществляется санитарно-карантинный контроль:

- грузов в 8 пунктах пропуска;
- транспортных средств и физических лиц в 12 пунктах пропуска;
- грузов, транспортных средств и физических лиц в 16 пунктах пропуска.

Все 36 СКП оснащены необходимым оборудованием (для дистанционного выявления лиц с повышенной температурой тела, дозиметрии, проведения противоэпидемических и других мероприятий) в соответствии с типовым перечнем оснащения, определенным договорно-правовой базой ТС.

Санитарно-карантинный контроль в отношении лиц и транспортных средств осуществляется по прибытии (убытии) на таможенную территорию (с территории) ТС при наличии риска возникновения чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-карантинный контроль подконтрольных товаров на таможенной границе ТС осуществляется при ввозе подконтрольных товаров на территорию ТС и включает:

- проверку документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), и их соответствия транспортным (перевозочным) и (или) коммерческим документам на подконтрольные товары, включенные в разделы II, III Единого перечня;

- участие (по обращению таможенных органов) в проверке транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документов, осмотр, организация отбора (отбор) проб для оценки подконтрольных товаров, включенных в Единый перечень.

Ввоз подконтрольных товаров, включенных в раздел II Единого перечня на таможенную территорию ТС без документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), запрещен.

Допускается ввоз подконтрольных товаров без документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), при наличии в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах сведений о том, что ввозимый товар относится к товарам, перечисленным в разделе III Единого перечня.

Должностные лица, осуществляющие карантинный контроль на белорусском участке таможенной границы ТС, с целью защиты санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ТС взаимодействуют с другими контрольными службами на границе, используют сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации.

При установлении соответствия документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), и транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документов на подконтрольные товары, включенные в разделы II, III Единого перечня, требованиям Положения о порядке надзора, должностные лица СКП проставляют в товаросопроводительных документах штамп «Ввоз разрешен» с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи, а также делают отметку личной номерной печатью.

Осуществляя санитарно-карантинный контроль на белорусском участке таможенной границы ТС, специалисты СКП осознают полноту ответственности за санитарную охрану таможенной территории ТС от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней, а также опасных грузов и недопущение возникновения опасности для здоровья населения государств-членов ТС.

Создание СКП на таможенной границе ТС позволило:

- выполнить обязательства по осуществлению санитарно-карантинного контроля, взятые Республикой Беларусь при заключении Соглашения;

- оперативно реагировать в случае подозрения на инфекционные болезни; обеспечить охрану территории ТС от завоза, распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения, поступления небезопасной продукции;

- ввести четкую систему контроля за наличием документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), на таможенной границе ТС и недопущением поступления продукции негарантированного качества и безопасности;

- унифицировать подходы к осуществлению государственного санитарного надзора (контроля) на таможенной границе ТС.

К настоящему времени решениями Комиссии ТС и Совета ЕЭК приняты 32 технических регламента ТС, из которых в 21 установлены санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции, процессам ее производства.

Вышеуказанными решениями о принятии технических регламентов ТС определены даты их вступления в силу, а также даты окончания действия требований, действовавших до даты вступления в силу технического регламента ТС, и даты соответствующего решения Комиссии о его принятии. Таким образом устанавливается «переходный период», по окончании которого продукция и связанные с нею процессы производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации должны соответствовать требованиям, установленным соответствующими техническими регламентами.

В связи с вступлением в силу 1 июля 2013 г. технических регламентов ТС на пищевую продукцию (далее — технический регламент) следует обратить внимание на некоторые особенности осуществления санитарно-карантинного контроля.

Статьей 21 горизонтального технического регламента «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) определено, что оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции в форме государственной регистрации проводится в отношении специализированной пищевой продукции и пищевой продукции нового вида.

К специализированной пищевой продукции относятся:

- пищевая продукция для детского питания, в том числе вода питьевая для детского питания;
- пищевая продукция для диетического лечебного и диетического профилактического питания;
- минеральная природная, лечебно-столовая, лечебная минеральная вода с минерализацией свыше 1 мг/дм³ или при меньшей минерализации, содержащая биологически активные вещества в количестве не ниже балансеологических норм;
- пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин;
- биологически активные добавки к пище.

Кроме указанной продукции, согласно решению Комиссии ТС от 9 декабря 2011 г. № 880, до 15 февраля 2015 г. государственной регистрации дополнительно подлежат:

- природная столовая минеральная вода;
- бутилированная (расфасованная в емкости) питьевая вода;
- тонизирующие напитки;
- пищевые добавки, комплексные пищевые добавки, ароматизаторы, растительные экстракты, используемые в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, стартовые культуры микроорганизмов и бактериальные закваски, технологические вспомогательные средства, в том числе ферментные препараты;
- пищевые продукты, полученные с использованием ГМО, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы.

Вертикальные технические регламенты, которыми предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации:

- технический регламент ТС «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011);
- технический регламент ТС «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011);
- технический регламент ТС «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2011);
- технический регламент ТС «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012).

При осуществлении санитарно-карантинного контроля при ввозе на таможенную территорию ТС подконтрольной продукции в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, содержащейся в разделе II Единого перечня, а также продукции, в отношении которой техническими регламентами ТС предусмотрена оценка соот-

ветствия в форме государственной регистрации, необходимо учитывать, что сроки действия документов, подтверждающих безопасность продукции и выданных (принятых) до вступления в силу вышеуказанных технических регламентов, приведены в соответствующих решениях ЕЭК об их принятии.

В отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования вышеуказанных технических регламентов, и определении необходимости представления документов, подтверждающих безопасность ее при ввозе на таможенную территорию ТС, следует руководствоваться:

- статьей 21 технического регламента «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);

- решением Комиссии ТС от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- решением Комиссии ТС от 9 декабря 2011 г. № 883 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию»;

- решением Комиссии ТС от 9 декабря 2011 г. № 882 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»;

- решением Коллегии ЕЭК от 11 июня 2013 г. № 129 «О внесении изменений в решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880»;

- решением Совета ЕЭК от 15 июня 2012 г. № 34 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»;

- решением Совета ЕЭК от 20 июля 2012 г. № 58 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств».

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2013 г. вышеуказанных технических регламентов при ввозе на таможенную территорию ТС алкогольной продукции, включая слабоалкогольную продукцию, пиво, сырья для производства биологически активных добавок к пище, органических продуктов представление документов, подтверждающих безопасность (свидетельство о государственной регистрации), не требуется.

С 15 февраля 2015 г. также не потребуется представление свидетельства о государственной регистрации при ввозе на таможенную территорию ТС:

- природной столовой минеральной воды;
- бутилированной (расфасованной в емкости) питьевой воды;
- тонизирующих напитков;

- пищевых добавок, комплексных пищевых добавок, ароматизаторов, растительных экстрактов, используемых в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, стартовых культур микроорганизмов и бактериальных заквасок, технологических вспомогательных средств, в том числе ферментных препаратов;

- пищевых продуктов, полученных с использованием ГМО, в том числе генетически модифицированных микроорганизмов.

Должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль, организуют проведение оценки подконтрольных товаров в следующих случаях:

- нарушение условий транспортировки, целостности контейнеров, лихтеров и т. п.;

- повреждение упаковки;

- прибытие товаров из стран, неблагополучных в эпидемиологическом отношении, и (или) из зараженных в результате радиоактивных, химических и биологических аварий районов (при выявлении превышения допустимых значений мощности дозы излучения и поверхностного загрязнения радионуклидами при перевозке радиоактивных материалов; опасных грузов в поврежденной упаковке с признаками утечки содержимого), и (или) с признаками присутствия грызунов и насекомых;

- поступление информации о несоответствии подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям или техническим регламентам ЕврАзЭС;

- наличие информации о несоответствии подконтрольных товаров заявленным в транспортных (перевозочных) и (или) коммерческих документах.

На период проведения оценки подконтрольных товаров решение об их размещении принимается совместно с таможенными органами.

По результатам оценки подконтрольного товара должностными лицами, осуществляющими санитарно-карантинный контроль, принимается решение о разрешении или запрещении ввоза на таможенную территорию ТС данного подконтрольного товара.

При установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям или техническим регламентам должностными лицами, осуществляющими санитарно-карантинный контроль, не допускается ввоз таких подконтрольных товаров, о чем уведомляется перевозчик (грузоотправитель) в письменной форме.

В одном из транспортных или коммерческих документов должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль, проставляют штамп «*Ввоз запрещен*» с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи, а также делают отметку личной номерной печатью.

Подконтрольные товары, в отношении которых принято решение о запрещении ввоза на таможенную территорию ТС, подлежат немедленно-

му вывозу с таможенной территории. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника.

В случае невозможности вывоза подконтрольных товаров, не соответствующих Единым санитарным требованиям, или неосуществления их немедленного вывоза, эти товары подлежат задержанию с целью уничтожения или иного использования в соответствии с законодательством Сторон.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР ЗА ПОДКОНТРОЛЬНЫМИ ТОВАРАМИ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Изготовитель и лицо, осуществляющее ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию ТС, несут ответственность за их соответствие Единым санитарным требованиям или техническим регламентам (после вступления их в силу) в течение всего периода промышленного изготовления подконтрольных товаров или поставок подконтрольных товаров на таможенную территорию ТС.

Обращение подконтрольных товаров, включенных в раздел II Единого перечня товаров, на таможенной территории ТС осуществляется при наличии документов (указаны на с. 15), подтверждающих безопасность продукции (товаров), выданных по результатам лабораторных исследований (испытаний), проведенных в лабораториях уполномоченных органов, аккредитованных (аттестованных) в национальных системах аккредитации (аттестации) Сторон, и внесенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ТС.

При обращении подконтрольных товаров уполномоченные органы Сторон имеют право производить на подконтрольной им территории отбор проб для проведения лабораторных исследований (испытаний) в следующих случаях:

- по эпидемиологическим показаниям;
- при поступлении информации от государственных органов Сторон и общественных организаций о нарушениях законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обоснованных жалоб от населения на качество и безопасность подконтрольных товаров;
- при проведении санитарно-эпидемиологического обследования объекта в ходе осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

В случае установления несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям или техническим регламентам руководители (их заместители) территориальных подразделений уполномочен-

ных органов Сторон принимают меры, предусмотренные законодательством Сторон, а также:

- выносят постановление о запрещении реализации подконтрольных товаров, несоответствующих Единым санитарным требованиям или техническим регламентам;

- направляют информацию о факте несоответствия подконтрольного товара Единым санитарным требованиям или техническим регламентам в адрес руководителя (его заместителя) уполномоченного органа своей Стороны.

Руководитель (его заместитель) уполномоченного органа Стороны, выявившей несоответствие подконтрольного товара Единым санитарным требованиям или техническим регламентам, немедленно направляет информацию об установлении факта несоответствия подконтрольного товара Единым санитарным требованиям или техническим регламентам руководителям таможенных органов Сторон для принятия мер, связанных с ограничением ввоза и обращения несоответствующих Единым санитарным требованиям или техническим регламентам подконтрольных товаров.

ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ

1. *Гигиена питания* : учеб. для студентов, обучающихся по специальности «Медико-профилактическое дело» / под ред. А. А. Королева. М. : АCADEMIA, 2006. С. 485–506.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

2. *Договор* о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г. Режим доступа : www.consultant.ru. Дата доступа : 25 января 2013.

3. *Договор* о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза : международный договор от 6 октября 2007. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 21 января 2013.

4. *Заявление* глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан об учреждении Евразийского экономического сообщества. Режим доступа : www.evrazes.com. Дата доступа : 14 января 2013.

5. *Международное соглашение* Таможенного союза по санитарным мерам : от 11 декабря 2009 года. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 22 января 2013.

6. *О внесении изменений* в Соглашение таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года : протокол Международного государственного Совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 г. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 22 января 2013.

7. *О единых принципах и правилах* технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации : международное соглашение от 18 ноября 2010 г. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 24 января 2013.

8. *О качестве и безопасности* продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека : закон Респ. Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З : с доп. и изм. (2004, 2006, 2007, 2008 гг.). Режим доступа : www.pravoby.info/docum. Дата доступа : 11 октября 2013.

9. *О Комиссии* Таможенного союза : международный договор от 6.06.2007. Режим доступа : www.evrazes.com. Дата доступа : 17 января 2013.

10. *О некоторых* вопросах проведения государственной регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения : постановление МЗ Республики Беларусь от 17 июля 2012 года № 101. Режим доступа : www.levonevski.net/pravo/norm2013. Дата доступа : 25 января 2013.

11. *О принятии* санитарных мер в таможенном союзе : решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 17 января 2013.

12. *О санитарно-эпидемическом* благополучии населения : закон Респ. Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З. Режим доступа : www.pravoby.info/news. Дата доступа : 15 октября 2013.

13. *Показатели безопасности и безвредности* для человека продовольственного сырья и пищевых продуктов : гигиенич. норматив : утв. постановлением МЗ Республики Беларусь 21 июня 2013 г. № 52. Режим доступа : www.levonevski.net/pravo/norm2013. Дата доступа : 20 ноября 2013.

14. *Таможенный кодекс* Таможенного союза от 1 июля 2010. Режим доступа : www.tsour.ru. Дата доступа : 24 января 2013.

15. *Требования* к продовольственному сырью и пищевым продуктам : СанПиН : утв. постановлением МЗ Республики Беларусь 21 июня 2013 г. № 52. Режим доступа : www.levonevski.net/pravo/norm2013. Дата доступа : 20 ноября 2013.

УТВЕРЖДЕНО
Решением Комиссии
Таможенного союза
от 28 мая 2010 г. № 299

ЛОГОТИП ЕврАзЭС

**ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(уполномоченный орган Стороны)

(руководитель уполномоченного органа)

(наименование административно-территориального образования)

**СВИДЕТЕЛЬСТВО
о государственной регистрации
№ _____ от _____**

Продукция: _____

(наименование продукции, нормативные и (или) технические документы, в соответствии с которыми изготовлена продукция, наименование и место нахождения изготовителя (производителя), получателя)

соответствует _____

прошла государственную регистрацию, внесена в Реестр свидетельств о государственной регистрации и разрешена для производства, реализации и использования.

Настоящее свидетельство выдано на основании (перечислить рассмотренные протоколы исследований, наименование организации (испытательной лаборатории, центра), проводившей исследования, другие рассмотренные документы): _____

Срок действия свидетельства о государственной регистрации устанавливается на весь период изготовления продукции или поставок подконтрольных товаров на территорию Таможенного союза.

Подпись; ФИО, должность уполномоченного лица, выдавшего документ

М. П.

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОФОРМЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ФОРМЫ ДОКУМЕНТА, ПОДТВЕРЖДАЮЩЕГО БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКЦИИ (ТОВАРОВ)

1. Положение о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (далее — Положение), устанавливает порядок организации, оформления и выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) — свидетельства о государственной регистрации на товары, включенные в раздел II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза.

Для данного Положения под Сторонами понимаются государства-члены Таможенного союза.

2. Работы для целей получения документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), осуществляются уполномоченными органами Сторон по заявлениям индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (далее — заявители) за их счет.

Заявителем на получение документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), является:

– для подконтрольных товаров, изготавливаемых на таможенной территории Таможенного союза, — изготовитель (производитель) подконтрольного товара;

– для подконтрольных товаров, изготавливаемых вне таможенной территории Таможенного союза, — изготовитель (производитель), поставщик (импортер) подконтрольного товара.

3. Срок оформления документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), не может превышать 30 календарных дней с момента обращения заявителя.

4. Порядок оформления документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), включает:

– прием и регистрацию заявления;

– экспертизу представленных документов, включая документы, предоставляемые заявителем, и результаты лабораторных исследований (испытаний) подконтрольных товаров на соответствие Единым санитарным требованиям*;

– согласование необходимой информации в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

* Единые санитарные требования действуют до принятия технических регламентов ЕврАзЭС на данный вид подконтрольных товаров.

- внесение сведений о подконтрольных товарах в Реестр свидетельств о государственной регистрации (далее — Реестр свидетельств);
- оформление и выдачу документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров).

5. Отбор проб (образцов) подконтрольных товаров, изготовленных на таможенной территории Таможенного союза, для лабораторных исследований (испытаний) осуществляется лабораториями уполномоченных органов, аккредитованными (аттестованными) в национальных системах аккредитации (аттестации) Сторон и внесенных в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, в количестве, необходимом для проведения исследований, и оформляется актом отбора.

Пробы (образцы) подконтрольных товаров, изготавливаемых вне таможенной территории Таможенного союза, для целей оформления свидетельства о государственной регистрации предоставляются с сопроводительным письмом изготовителя (производителя).

6. Лабораторные исследования подконтрольных товаров для целей оформления документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), проводятся лабораториями уполномоченных органов, аккредитованными (аттестованными) в национальных системах аккредитации (аттестации) Сторон и внесенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, в целях установления безопасности подконтрольных товаров в соответствии с Едиными санитарными требованиями.

7. Решение о выдаче документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), принимается уполномоченными органами на основании положительных результатов экспертизы представленной документации и результатов лабораторных исследований (испытаний) подконтрольных товаров.

8. Для получения документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), представляются следующие документы:

1) для подконтрольных товаров, изготавливаемых на таможенной территории Таможенного союза:

- заявление;
- копии документов, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные изготовителем (производителем);
- копия документа изготовителя (производителя), удостоверяющего безопасность и качество исследуемых образцов, заверенная в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

- документ изготовителя (производителя) по применению (эксплуатации, использованию) подконтрольных товаров (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем (при наличии);

- копии этикеток (упаковки) или их макеты на подконтрольные товары, заверенные заявителем;

- копии документов о специфической активности биологически активной добавки к пище (для препаратов, содержащих неизвестные компоненты, неофициальные прописи), заверенные заявителем;

- акт отбора образцов (проб);

- декларации изготовителя (производителя) о наличии генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, наноматериалов, гормонов, пестицидов в пищевых продуктах;

- протоколы исследований (испытаний), научные отчеты, экспертные заключения;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

2) для подконтрольных товаров, изготавливаемых вне таможенной территории Таможенного союза:

- заявление;

- копии документов, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарты, технические условия, регламенты, технологические инструкции, спецификации, рецептуры, сведения о составе), заверенные в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

- декларации изготовителя (производителя) о наличии генно-инженерно-модифицированных организмов, наноматериалов, гормонов, пестицидов в пищевых продуктах;

- документ изготовителя (производителя) по применению (эксплуатации, использованию) подконтрольных товаров (инструкция, руководство, регламент, рекомендации) либо его копия, заверенная заявителем (при наличии);

- копия документа изготовителя (производителя), удостоверяющего безопасность и качество исследуемых образцов, заверенная в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

- копии этикеток (упаковки) продукции, заверенные заявителем;

- оригиналы или копии документов о специфической активности биологически активной добавки к пище (для препаратов, содержащих неизвестные компоненты, неофициальные прописи), заверенные в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

- оригиналы или копии документов о токсикологической характеристике препарата (для пестицидов, агрохимикатов, средств защиты и регуляторов роста растений), заверенные в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация;

- копия документа, подтверждающего свободное обращение подконтрольных товаров на территории государства-изготовителя (производителя), заверенная в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится регистрация, или сведения об отсутствии необходимости оформления такого документа, выданные в соответствии с законодательством государства-изготовителя (производителя);

- протоколы исследований (испытаний), научные отчеты, экспертные заключения;

- копии документов, подтверждающих ввоз образцов подконтрольных товаров на таможенную территорию Таможенного союза, заверенные в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

Переводы документов изготовителя (производителя) с иностранных языков должны быть заверены в соответствии с законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

9. Стороны могут дополнительно запрашивать иные документы, предусмотренные законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

10. В оформлении документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), может быть отказано в следующих случаях:

- при несоответствии подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям;

- если представлены документы и (или) сведения, не соответствующие требованиям законодательства Стороны, в которой проводится государственная регистрация, а также содержащие недостоверную информацию;

- если отсутствуют предусмотренные законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация, основания для оформления и выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров);

- если в отношении подконтрольных товаров и условий их изготовления и оборота не могут быть на современном уровне развития науки установлены требования безопасности, а также отсутствуют методики определения и измерения в продукции и среде обитания человека опасных факторов такой продукции;

- при наличии информации о случаях вредного воздействия подконтрольных товаров на здоровье человека и среду его обитания при изготовлении, обороте и употреблении (использовании) продукции.

Решение об отказе в письменной форме или в форме электронного документа с обоснованием причин отказа в течение трех рабочих дней

направляется заявителю, руководителям (их заместителям) уполномоченных органов Сторон, а также вносится в Информационную систему Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер и Интегрированную информационную систему внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

11. Свидетельство о государственной регистрации является действительным с момента выдачи до прекращения поставок продукции на территорию Таможенного союза и (или) изготовления продукции на таможенной территории Таможенного союза.

12. Документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), оформленные уполномоченными органами Сторон до вступления в силу Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, действуют исключительно на территории Стороны, выдавшей данные документы в пределах указанного в них срока, но не позднее 1 января 2012 г.

Сведения о переоформлении немедленно вносятся в национальный Реестр свидетельств о государственной регистрации.

13. Уполномоченными органами Сторон при выдаче документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) по Единой форме, принимаются документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), оформленные уполномоченными органами Сторон до вступления в силу Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, в части соответствия подконтрольных товаров Единым санитарным требованиям.

14. Стороны признают протоколы исследований (испытаний) испытательных лабораторий (центров), указанных в пункте 6 настоящего Положения, на основании которых выданы документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров).

15. При различии показателей безопасности подконтрольных товаров, предусмотренных Едиными санитарными требованиями для Сторон, информация о таком несоответствии указывается в графе Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), «Соответствует» с перечислением показателей, нормативов и наименования Стороны, на территории которой оборот таких подконтрольных товаров не допускается. При оформлении документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), на пищевые продукты в графе «Наименование продукции» указываются входящие в состав пищевого продукта пищевые добавки, а также сведения о наличии генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, наноматериалов.

16. Документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров), подлежит замене без проведения дополнительных или повторных исследований (испытаний) в следующих случаях:

– выявление при обращении подконтрольных товаров в документе, подтверждающем безопасность продукции (товаров), ошибок (опечаток), допущенных по вине уполномоченного органа;

- внесение изменений, не касающихся показателей безопасности и качества, состава подконтрольных товаров, их назначения, в нормативные и (или) технические документы, по которым выпускается продукция;
- издание нового нормативного правового акта, содержащего требования к подконтрольным товарам, принятие которого не влечет за собой внесение изменений в показатели гигиенической безопасности состава продукции.

В указанных выше случаях обращение подконтрольных товаров на время, необходимое для замены документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), не приостанавливается.

17. При выдаче документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), ему присваивается номер, формируемый в следующем порядке:

XX.XX.XX.XX.XXX.X.XXXXXX.XX.XX
 1 2 3 4 5 6 7 8 9

Позиция 1 — двухсимвольный код страны, ALPHA2 (BY — Беларусь, KZ — Казахстан, RU — Россия).

Позиция 2 — двухзначный цифровой код региона страны или ведомства (от 01 до 99; код региона самостоятельно устанавливается Национальным центральным реестром и сообщается в Единый реестр).

Позиция 3 — двухзначный цифробуквенный (буквы русского алфавита) код организации, уникальный для региона (от 01 до 99, от АА до ЯЯ, возможны комбинации цифр и букв; код региона самостоятельно устанавливается Национальным центральным реестром и сообщается в Единый реестр).

Позиция 4 — двухзначный цифровой код рабочего места, уникальный в данной организации (код самостоятельно устанавливается в рамках организации, информирование вышестоящих реестров не требуется).

Позиция 5 — трехзначный цифровой код согласно единому классификатору продукции.

Позиция 6 — литера «Е».

Позиция 7 — шестизначный цифровой номер оформленного в текущем году свидетельства о государственной регистрации в данной организации; устанавливается «1» в начале года.

Позиция 8 — двухзначный цифровой код месяца (порядковый номер месяца: от 01 до 12).

Позиция 9 — двухзначный цифровой код года (последние две цифры года: от 00 до 99).

Единый классификатор продукции:

- 001 — косметическая продукция;
- 002 — дезинфицирующие, дезинсекционные и дератизационные средства для применения в быту, лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах (кроме применяемых в ветеринарии);
- 003 — биологически активные добавки;

- 004 — продукты диетического питания;
- 005 — продукты детского питания;
- 006 — вода минеральная, вода питьевая бутилированная;
- 007 — продукты специализированные;
- 008 — потенциально опасные химические и биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальные вещества (соединения) природного или искусственного происхождения, способные в условиях производства, применения, транспортировки, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду;
- 009 — пищевые добавки;
- 010 — технологические вспомогательные средства для пищевой промышленности;
- 011 — пищевые продукты, полученные с использованием генетически-инженерно-модифицированных организмов;
- 012 — предметы личной гигиены для детей и взрослых;
- 013 — материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- 014 — средства и изделия гигиены полости рта;
- 015 — товары бытовой химии;
- 016 — одежда;
- 017 — тонизирующие напитки;
- 018 — алкогольная продукция, включая слабоалкогольную продукцию и пиво;
- 019 — изделия, предназначенные для контакта с пищевыми продуктами.

18. Споры между уполномоченными органами Сторон, связанные с оформлением и выдачей документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), решаются путем проведения взаимных консультаций между уполномоченными органами, определяемыми Сторонами.

19. Документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров), относится к бланкам строгой отчетности, обеспечивающим защиту от подделки. Степень защиты бланков определяется законодательством Стороны, в которой проводится государственная регистрация.

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕЕСТРЕ СВИДЕТЕЛЬСТВ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

1. Настоящее Положение устанавливает порядок ведения Реестра свидетельств о государственной регистрации (далее — Реестр).

2. Реестр ведется в целях информирования потребителей, производителей и поставщиков продукции, а также в целях обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза, осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля.

3. Реестр ведется в форме электронной базы данных, защищенной от повреждения и несанкционированного доступа, а также периодического издания на электронных носителях.

4. Ведение Реестра осуществляется с помощью специализированного программного обеспечения, обеспечивающего хранение и обмен информацией.

5. Внесение в Реестр сведений о выданных свидетельствах о государственной регистрации, формирование отчетов о выданных свидетельствах о государственной регистрации, подготовка и передача информации в Реестр осуществляется уполномоченными органами Сторон.

Информация передается уполномоченными органами Сторон в Реестр в электронном виде по мере поступления сведений о выдаче свидетельства о государственной регистрации в соответствующие национальные реестры.

6. Реестр ведется Комиссией Таможенного союза на основании информации, предоставляемой уполномоченными органами и учреждениями Сторон, осуществляющих выдачу свидетельств о государственной регистрации, через интеграционный шлюз и узел каждой Стороны.

7. Сведения Реестра являются общедоступными и размещаются на ежедневно обновляемом специализированном поисковом сервере сайта Таможенного союза в сети Интернет.

8. Уполномоченные органы Сторон, Комиссия Таможенного союза предоставляют заинтересованным лицам сведения, содержащиеся в Реестре.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Мотивационная характеристика темы	3
Основные термины, их определение.....	5
О Таможенном союзе	7
Мероприятия Таможенного союза по санитарным мерам	9
Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории	13
Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)	17
Общие требования к маркировке пищевых продуктов	19
Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов.....	21
Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за подконтрольными товарами на таможенной границе Таможенного союза	26
Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за подконтрольными товарами на таможенной территории Таможенного союза	33
Литература	35
Приложение 1	36
Приложение 2	37
Приложение 3	44

Учебное издание

Бацукова Наталья Леонидовна
Борушко Нина Владимировна
Майсак Инна Владимировна и др.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ
НАДЗОР ЗА ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ И НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Учебно-методическое пособие

Ответственная за выпуск Н. Л. Бацукова
Редактор Н. В. Оношко
Компьютерная верстка А. В. Янушкевич

Подписано в печать 28.11.13. Формат 60×84/16. Бумага писчая «Снегурочка».
Ризография. Гарнитура «Times».

Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 2,47. Тираж 60 экз. Заказ 97.

Издатель и полиграфическое исполнение: учреждение образования
«Белорусский государственный медицинский университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/187 от 18.02.2014.

Ул. Ленинградская, 6, 220006, Минск.

