

Лебедев, С.М. Совершенствование системы мер профилактики наркомании на государственном уровне / С.М. Лебедев // Особенности формирования здорового образа жизни: факторы и условия: материалы III Международной научно-практической конференции (май 2015 г.) / отв. ред. Ю.Ю. Шурыгина. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2015. – С.183-185.

Лебедев С.М.

Белорусский государственный медицинский университет, Минск, Беларусь

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕР ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

В течение последних лет потребление наркотических средств становится одной из самых серьезных угроз национальной безопасности для большинства стран мира. По приблизительным оценкам специалистов, от 3 до 4 % жителей планеты потребляют наркотики. Неблагополучная ситуация складывается и в Республике Беларусь. Рост числа зарегистрированных наркозависимых лиц составляет примерно 6-9% в год. Согласно отчетным данным в республике на 1 февраля 2015 года под наблюдением врачей психиатров-наркологов находилось 15519 человек (162,6 на 100 тыс. населения), из которых 9874 чел. на диспансерном учете и 5645 чел. на профилактическом. За последние 5 лет смертность диспансерных пациентов с наркоманией увеличилась на 65,8%, количество случаев передозировок при приеме наркотических средств регистрируется чаще. Среди потребителей наркотических средств лиц до 18 лет – 8,8%, с 19 до 25 лет – 28,6%, старше 30 лет – 37,5%. В структуре потребителей женщины составляют 25,3%, ученики школ – 2,2%, учащиеся ПТУ – 5,0%, студенты техникумов – 1,6%, студенты ВУЗов – 0,7 %. Конечно, реальные масштабы употребления наркотических средств и сильнодействующих веществ в несколько раз превышают данные официальной статистики [1].

Наркомания распространяется во все сферы жизни общества. Она наносит ущерб демографической и социальной безопасности – ведет к деградации и вырождению нации, уничтожению здорового генофонда нашего народа. В сфере военной безопасности – уменьшается количество молодых людей и так немногочисленного призывного возраста. В случае призыва в Вооруженные Силы ежегодно увеличивается число лиц, имеющих опыт распространения и потребления наркотиков. В сфере экономической безопасности – уменьшается доля экономически активного населения, государство затрачивает на противодействие распространению наркотиков, медицинское обслуживание наркоманов значительные ресурсы, отвлекая средства от решения других социальных проблем.

В настоящее время вызывает тревогу общественная опасность распространения наркотиков и их употребление, связанная с незаконным их оборотом, что является одной из причин совершения тяжких преступлений. Так в 2014 году в стране совершено 7319 преступлений, связанных с наркотиками, из них 2800 случая с целью сбыта наркотических средств, 51 – за организацию притонов.

Учитывая высокую значимость проблемы наркомании для нашего общества, государством уделяется значительное внимание профилактике наркомании и борьбе с ней: функционирует Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности, утверждены Концепция государственной политики по контролю за наркотическими средствами и психотропными веществами и их злоупотреблением, Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков, создан Национальный центр мониторинга за наркотиками и наркопотреблением [2]. В целях борьбы с наркопреступностью в сети Интернет сформированы группы

аналитической разведки. Деятельность их сотрудников направлена на ликвидацию интернет-магазинов, торгующих курительными смесями.

Создана материально-техническая база и эффективно работает система круглосуточного проведения экспертиз и исследований наркотических средств. Специалисты лабораторий способны выявить любой наркотик в течение 30-40 минут.

В связи с высокой степенью общественной опасности и негативными тенденциями развития наркоситуации в республике (увеличение случаев незаконного изготовления, распространения, ввоза на территорию страны наркотиков, появление новых видов психоактивных веществ, рост количества подпольных нарколабораторий с одновременной переориентацией на производство активных психотропов для курительных смесей) в 2015 году принят Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», повышена уголовная ответственность за наркопреступления. В соответствии с положениями Декрета увеличен максимальный срок лишения свободы за действия, связанные со сбытом наркотиков при наличии отягчающих признаков. Впервые введена уголовная ответственность (лишение свободы на срок от 12 до 25 лет) за действия, связанные со сбытом наркотиков, повлекшие по неосторожности смерть человека в результате потребления им наркотиков; незаконное перемещение наркотиков через государственную границу Беларуси при отсутствии признаков контрабанды (лишение свободы на срок до 12 лет); предусматривается ответственность до 15 лет лишения свободы за продажу или передачу наркотика заведомо несовершеннолетнему, а за предоставление помещений, организацию притонов для его изготовления, переработки и потребления – до 5 лет лишения свободы. Для профилактического эффекта снижен возраст наступления уголовной ответственности за действия, связанные со сбытом наркотиков, с 16 до 18 лет.

Усилены меры административной ответственности за правонарушения, связанные с потреблением наркотиков. Введена административная ответственность за появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения, увеличены максимальные размеры штрафов за нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии наркотического опьянения. За повторное в течение года совершение таких правонарушений предусмотрено ограничение свободы до двух лет. К административной ответственности будут привлекаться индивидуальные предприниматели или юридические лица в случаях непринятия мер по недопущению на дискотеках, в культурно-развлекательных (ночных) клубах, игорных заведениях потребления наркотиков либо их сбыта, а также за не информирование органов внутренних дел о выявленных фактах совершения таких действий.

В целях повышения эффективности профилактических мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в сети Интернет, Декретом возлагаются обязанности на владельцев интернет-ресурсов – анализировать содержание принадлежащих им интернет-ресурсов, не допускать их использования для распространения материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также информировать органы внутренних дел о попытках распространения таких материалов. Также возлагаются обязанности на поставщиков интернет-услуг – обеспечить с 1 января 2016 года формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг, интернет-ресурсах. С 1 марта 2015 года создана Единая система учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги. Введена обязательная идентификация владельцев электронных кошельков, созданных в электронных платежных системах, действующих на территории Беларуси (независимо от размеров сумм электронных денег, числящихся в таких электронных кошельках).

Принятие в Республике Беларусь Декрета, а затем и Закона «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь по вопросам

противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов» должно стать сдерживающим фактором на пути роста наркотизации общества.

На Западе не приветствуются столь радикальные меры в борьбе против наркотиков. Специалисты европейских стран все чаще говорят, что на смену карательной идеологии должны прийти более гуманные и эффективные подходы о разрешении официально продавать наркотики, замене уголовного преследования лечением. Конечно, наивно полагать, что легализация распространения наркотиков улучшит ситуацию с потреблением наркотиков в будущем. Исследования, проведенные в странах, где наркотики легализовали, свидетельствуют о неэффективности подобных подходов и программ. Наоборот, многие люди быстрее становятся наркозависимыми благодаря легализации наркотиков и их легкодоступности, особенно это касается подростков.

В отношении лечения наркозависимых лиц не все так однозначно. В Беларуси огромное влияние получили программы и методики, пропагандирующие терпимое отношение к наркопотреблению. В частности, на государственном уровне осуществляется программа заместительной (метадоновой) терапии. Практика замещения наркотиков метадонном как метод лечения наркозависимых лиц применяется в Беларуси с 2008 года. В республике работают 18 кабинетов, в программе заместительной терапии участвуют 1 тыс. 41 человек. По курсу лечения каждому пациенту предоставляется метадоновая доза в день. Принцип лечения заключается в том, что метадон замещает опиумные наркотические вещества и блокирует рецепторы наркозависимого. Человек не получает удовольствия от приема наркотиков, снимается абстинентный синдром, ломка. Его сознание остается ясным, со временем у пациента улучшается состояние здоровья, он не совершает преступлений, чтобы добыть деньги на наркотик. Средний охват заместительной терапией в стране составляет 10%, в Минской области – 20% лиц, состоящих на учете. Программа заместительной терапии будет осуществляться и в дальнейшем, а долю участия государства в программе планируется постепенно увеличивать.

Однако не стоит забывать, что метадон (и его британский аналог бупренорфин) является тяжелым и опасным наркотиком с большим количеством противопоказаний. Метадон вызывает зависимость, более тяжелую, чем даже героин, а абстинентный синдром у метадонового наркомана значительно болезненней и продолжительней, чем у героинового. Метадоновые и бупренорфиновые программы никак не связаны с уменьшением количества наркозависимых, не ведут к преодолению зависимости. Более того, как показывает мировой опыт, смертность среди наркозависимых, участвующих в этих программах, не ниже, чем среди других наркозависимых. Ограниченное применение

медикаментозных методов снятия синдромов наркотической зависимости может быть эффективным при преодолении наркомании, но только если они проводятся в рамках программы реабилитации с упором на социальную реабилитацию и ресоциализацию (например, в Швеции, являющейся мировым лидером в деле борьбы с наркоманией). Такие программы в Беларуси фактически отсутствуют, как отсутствует и сеть реабилитационных центров, позволяющая в достаточных масштабах вести работу по освобождению наркозависимых от зависимости. Программы заместительной терапии ведут к краткосрочным псевдоположительным эффектам, связанным с временным снижением преступности среди участников программ и т.д. По сути, они не решают проблему наркомании в обществе. Рассмотрение метадоновых и бупренорфиновых программ в качестве основного метода борьбы с наркоманией равнозначно отказу общества от борьбы с наркоманией и признанию ее как чего-то неизбежного, а в значительной мере – и как социальной нормы.

Дальнейшее распространение заместительных программ в Беларуси равнозначно превращению страны в полигон для маркетинговых инструментов компаний-производителей синтетических наркотиков бупренорфина и метадона. Как правило,

стратегия этих компаний всегда включает этап входа на рынок при поддержке грантов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и других организаций. Далее следует этап передачи финансового бремени, связанного с закупкой наркотиков, на правительство принимающей стороны, с аналогичной ситуацией в прошлом столкнулись Украина, Киргизия, Грузия. В Республике Беларусь программа заместительной терапии финансируется в основном из средств ООН, а Министерство здравоохранения выделяло госфинансирование на оплату труда медработников, которые ее реализовывали. В перспективе всех метадоновых наркоманов в стране будет обеспечивать наркотиками само белорусское государство.

Кстати, собственником компаний-производителей метадона и одним из числа наиболее последовательных сторонников легализации потребления наркотиков является Джордж Сорос. Из вышеизложенного возникает вопрос: так стоит ли травить собственное население синтетическими опиоидами?

Одним из важных направлений деятельности государственных структур в системе профилактики наркомании является работа с молодежью. В проводимых профилактических мероприятиях принимают активное участие общественные объединения. В учебных заведениях создаются молодежные отряды охраны правопорядка, которые особое внимание уделяют профилактике наркомании. Рассматриваются новые формы и методы противодействия наркомании – на базе имеющихся отрядов формируются инициативные группы, ведущие совместную работу с сотрудниками подразделений по наркоконтролю.

Запланировано их обучение, определены способы информирования органов внутренних дел о выявленных фактах потребления (сбыта) психоактивных веществ, без непосредственного задержания лиц активистами инициативных групп. С целью профилактики наркомании на особом контроле находятся вопросы формирования здорового образа жизни среди населения и популяризации отдельных видов спорта, вовлечение молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом, вопросы трудоустройства безработной молодежи, временная трудовая занятость в свободное от учебы время и др. Все вопросы, связанные с проблемой наркомании постоянно освещаются государственными средствами массовой информации [3].

Таким образом, радикальные меры рассматриваются, как заградительный барьер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления и будут являться эффективными на современном этапе. В тоже время профилактика наркомании должна проводиться системно и комплексно, включая социальные, образовательные и медико-психологические мероприятия, направленные на выявление и устранение причин, способствующих распространению и употреблению наркотиков, предупреждению развития наркозависимости.

Список литературы:

1. Князев Ю. Н. Стратегия профилактики потребления психоактивных веществ учащейся молодежью // Психиатрия и современное общество: мат. III съезда психиатров и наркологов республики Беларусь, ГУ «РНПЦ психического здоровья, 3-4 декабря 2009 г. Минск: ИЧУП «Профессиональные издания», 2009. С. 135–137.

2. Лебедев С.М., Шнитко С.Н. Основные направления профилактики наркомании // Военная медицина. 2013. №3. С. 16–18.

3. Плоткин Ф.Б. Профилактика наркомании в Республике Беларусь: состояние, проблемы, перспективы // Здравоохранение. 2008. №9. С.14–18.