

## **О совершенствовании структуры медицинских подразделений базового уровня системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь в условиях перехода на территориальную систему медицинского обеспечения**

Военно-медицинское управление Министерства обороны, кафедра организации медицинского обеспечения войск и экстремальной медицины военно-медицинского факультета в УО «БГМУ»

Созданная и функционирующая в Республике Беларусь система здравоохранения представляет собой совокупность общественных и государственных мероприятий, проводимых всеми организациями здравоохранения с целью сохранения и укрепления здоровья граждан, профилактики и лечения заболеваний, повышения трудоспособности и продления жизни людей.

Военная медицина представляет собой совокупностью научной военной и медицинской теории, а также практики медицинского обеспечения войск в условиях мирного и военного времени и функционирующая на базе военной медицинской организации и является основой системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее - Вооруженных Сил), а также неотъемлемой и составной частью государственной системы здравоохранения.

Медицинское обеспечения Вооруженных Сил - это комплекс организационных, лечебно-профилактических и лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, мероприятий по снабжению войск медицинским имуществом и медицинской техникой, а также мероприятий научного, педагогического и воспитательного характера, проводимых в Вооруженных Силах с целью сохранения и укрепления здоровья военнослужащих, своевременного, всестороннего и качественного оказания раненым и больным медицинской помощи и эвакуации для быстрейшего восстановления их бое- и трудоспособности.

Военной медицинской организацией Вооруженных Сил является медицинская служба Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее - медицинская служба Вооруженных Сил) - специальная организация в составе Вооруженных Сил, состоящая из органов военного управления медицинской службой, военных медицинских организаций и военных медицинских частей, а также медицинских подразделений соединений и воинских частей, предназначенных для медицинского обеспечения военнослужащих, реализации их прав на охрану здоровья и медицинскую помощь в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

На протяжении своей истории медицинская служба Вооруженных Сил являясь базой, обеспечивающей развитие теории и совершенствование практики военного здравоохранения, развивалась как важная составляющая Вооруженных Сил государства и как ветвь государственной системы здравоохранения.

На различных этапах развития военной медицины возрастала или снижалась значимость того или иного направления деятельности медицинской службы, но неизменным оставалась нацеленность ее на сохранение и укрепление здоровья военнослужащих как существенного фактора поддержания и повышения высокой боевой готовности войск.

На современном этапе кардинальных социально-экономических перемен очень важны

адекватная оценка состояния медицинского обеспечения Вооруженных Сил и научно обоснованный прогноз его развития. Для этого необходим постоянный поиск новых решений для совершенствования системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил и активные действия в этом направлении всех структур медицинской службы. Значительные структурные изменения Вооруженных Сил, произошедшие вследствие их реформирования, существенные изменения нормативной правовой базы, регламентирующей социальные государственные гарантии в области предоставления медицинской помощи различным категориям граждан, а также изменения в области планирования, финансирования и использования, выделяемых на эти цели денежных средств, требуют соответствующего изучения, анализа и оценки функционирования вновь сформированных структур системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил, выявления слабых элементов этой системы, разработки и внедрения новых подходов в организации медицинского обеспечения войск и создания оптимальной структуры системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил в целом.

В основу проводимого в ходе реформирования Вооруженных Сил поиска с целью создания оптимально функционирующих систем и структур, был положен принцип «разумной достаточности», т.е. создание структуры Вооруженных Сил способной обеспечить максимально эффективное решение поставленных перед ними задач. Одной из важных задач, возлагаемых на медицинскую службу Вооруженных Сил, является реализация законодательных прав различных категорий граждан на оказание им медицинской помощи в военных медицинских подразделениях и организациях. Решение этой задачи заключается:

в изучении и анализе существующей структуры системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил, поиске оптимальных форм и методов организации выполнения мероприятий медицинского обеспечения в военных медицинских подразделениях и организациях для решения стоящих перед ними задач;

в максимально четком определении общего перечня и объема мероприятий медицинского обеспечения, выполняемых в военных медицинских подразделениях и организациях;

в проведении всестороннего анализа установленного общего перечня и объема мероприятий медицинского обеспечения с целью определения требований, предъявляемых к военным медицинским подразделениям и организациям, на которые будут возложены задачи по их выполнению;

в научно-обоснованном подходе при проведении структурных изменений, направленных на совершенствование системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

Научный подход в решении вопроса совершенствования системы военного здравоохранения, несомненно, приведет к повышению качества оказания медицинской помощи всем категориям граждан обслуживаемых контингентов.

Существовавшая до недавнего времени система медицинского обеспечения Вооруженных Сил имела достаточно четкую и функциональную структуру. В настоящее время ведется активная работа, направленная на совершенствование системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил и создание оптимальной структуры военных медицинских подразделений и организаций.

Приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 10 была утверждена «Инструкция о порядке медицинского обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее - Инструкция), в которой сформулированы задачи

медицинской службы Вооруженных Сил, порядок организации работы органов управления медицинской службы, военных медицинских организаций и медицинских подразделений по медицинскому обеспечению Вооруженных Сил в условиях мирного времени. Указанный нормативный правовой акт был разработан на основании Положения о Министерстве обороны Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 19 ноября 2001 года № 685 «О Министерстве обороны Республики Беларусь и Генеральном штабе Вооруженных Сил Республики Беларусь». При разработке Инструкции был всесторонне проанализирован накопленный опыт организации медицинского обеспечения Вооруженных Сил и с учетом имевшихся возможностей сил и средств были определены задачи и порядок работы структурных подразделений медицинской службы Вооруженных Сил, а также определен территориальный принцип организации медицинского обеспечения войск в условиях мирного времени.

На проведенной в декабре 2004 года научно-практической конференции, руководящему составу медицинской службы Министерства обороны была представлена «Концепция единой территориальной, многоуровневой системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь до 2010 года», где отражались основные направления и принципы деятельности медицинской службы по созданию единой многоуровневой системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил, направленные на совершенствование системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

Указанные направления и принципы были одобрены в марте 2005 года на сборах руководящего состава медицинской службы Вооруженных Сил. Именно эти даты в дальнейшем следует считать началом этапных структурных преобразований в системе медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

Приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 3 мая 2006 г. № 17 «О некоторых вопросах оказания медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Республики Беларусь по территориальному принципу» был утвержден Перечень базовых медицинских подразделений соединений и воинских частей, военных медицинских организаций (далее - базовые военные медицинские подразделения и организации) и территориальных зон их ответственности, где определены 24 базовые медицинские подразделения, представленные медицинскими пунктами, медицинскими ротами, медицинскими центрами и поликлиникой учреждения образования «Военная академия республики Беларусь», а также их территориальные зоны ответственности.

В дальнейшем, приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 26 октября 2006 года № 38 «О внесении дополнений и изменений в приказ Министерства обороны Республики Беларусь от 15 марта 2004 г. № 10» была определена новая структура медицинской службы Вооруженных Сил, сформулированы задачи базовых медицинских подразделений и основные положения организации их деятельности, а также установлены уровни оказания медицинской помощи и нормативы коечной ёмкости для военных медицинских подразделений и организаций.

Любая структурная реформа, направленная на коренные изменения уже сложившейся системы, требует научного обоснования внедряемых преобразований, детального изучения возможных последствий, вскрытия проблемных вопросов и их незамедлительного решения, а также внесения соответствующих изменений в нормативно-правовое регулирование деятельности структуры в соответствии с

действующим законодательством, а при необходимости и в законодательные акты. Всестороннее изучение и научный анализ деятельности базовых медицинских подразделений в настоящее время является объективной необходимостью. За истекший период уже накоплен обширный материал, который позволяет провести оценку деятельности базовых медицинских подразделений в условиях функционирования создаваемой единой территориальной системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

Оценка результатов деятельности, направленной на оптимизацию структуры медицинской службы и повышение эффективности функционирования системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил, будет заключаться в оценке показателей состояния здоровья всех граждан обслуживаемых контингентов, оценке показателей качества оказания медицинской помощи и эффективности деятельности военных медицинских подразделений и организаций, а также оценке научно-обоснованных выводов и предложений руководителей структурных подразделений медицинской службы Вооруженных Сил, направленных на совершенствование системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

Таким образом, в настоящее время существует объективная необходимость всестороннего изучения и анализа функционирования медицинских подразделений базового уровня системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил и разработки научно-обоснованных предложений по оптимизации их структуры с учетом стоящих перед ними задач и установленных для них перечня и объема мероприятий медицинского обеспечения. Помимо этого следует отметить, что в настоящее время уже представляется возможным оценить итоги работы базовых медицинских подразделений за истекший период 2006-2008 годов, определить основные проблемы их функционирования и используя научные подходы в обосновании предлагаемых решений направленных на оптимизацию структуры медицинских подразделений базового уровня внести обоснованные предложения по совершенствованию структуры базового уровня системы медицинского обеспечения в условиях перевода ее функционирования по принципу единой территориальной многоуровневой системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил.

В целях научного подхода в изучении новых направлений и принципов медицинского обеспечения Вооруженных Сил и определения существующей структуры медицинской службы, стоящим перед нею задачам на консультативном совете военно-медицинского управления Министерства обороны было принято решение о проведении на кафедре ОМОВ и ЭМ в рамках диссертационного исследования комплексного изучения функционирования базового уровня системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В связи с вышеизложенным, необходимо отметить, что определенная исследовательская работа в данном направлении уже проведена. Проанализирована структура медицинской службы соединений и воинских частей, длительное время существовавшая и в Вооруженных Силах СССР, современная структура войсковой медицинской службы Российской Федерации, а также Литвы, Польши, Германии. На основании представленных отчетов изучены и проанализированы показатели состояния здоровья всех граждан обслуживаемых контингентов в базовых медицинских подразделениях, а также показатели, характеризующие качество оказания медицинской помощи и эффективности их деятельности за 2006 и 2007 год. Обобщены представленные предложения руководителей некоторых базовых

медицинских подразделений. С целью дальнейшего продолжения исследовательской работы, разработана и разослана во все базовые медицинские подразделения «Карта медико-социологического исследования организационно-штатной структуры базовых медицинских подразделений и медицинских подразделений соединений и воинских частей, входящих в территориальные зоны их ответственности», что позволит получить необходимые данные для статистической обработки всех необходимых показателей за последние три года, а также провести мониторинг служебного времени различных категорий медицинского персонала, используя хронометрический и экспериментальный методы исследования.

В последующих публикациях на страницах журнала «Военная медицина» планируется опубликование уже полученных результатов и поступивших предложений для их обсуждения.

Надеемся, что проводимая исследовательская работа и поиск, направленные на выработку предложений по внедрению оптимальных функциональных структур в систему медицинской службы Вооруженных Сил, принесет желаемые результаты, позволит улучшить показатели качества оказания медицинской помощи и эффективности деятельности медицинских подразделений, что в конечном итоге, несомненно, положительно отразится на показателях состояния здоровья граждан обслуживаемых контингентов. Результаты проводимого исследования могут быть востребованы и в других республиканских органах, где предусмотрена военная служба.

Уважаемые коллеги, предлагаем Вам принять активное участие в дискуссии и обсуждении на страницах журнала «Военная медицина» по тематике «Совершенствование системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил», присылать свои предложения на электронный адрес: [amid19702005@tut.by](mailto:amid19702005@tut.by) Этот e-mail адрес защищен от спам-ботов, для его просмотра у Вас должен быть включен Javascript , а также по адресу 220024 г. Минск, пер. Асаналиева 5, кафедра ОМОВ и ЭМ ВМедФ в УО «БГМУ».