

О. В. Слипченко, Н. С. Сувеева, О. А. Гапанович

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОЕННО-ВРАЧЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В АКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*ГУ «Центральная военно-врачебная комиссия
Вооруженных Сил Республики Беларусь»*

В статье отражены социальные и правовые гарантии военнослужащих, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, реализация которых осуществляется в результате проведения военно-врачебной комиссии.

В настоящее время правовая подготовка обязательна и принципиально значима в общей профессиональной подготовке военного врача. Без твердого знания правовых норм, регулирующих профессиональную и служебную деятельность, как врача, так и пациента, их правовой статус, вопросы социальной защиты, врач, принимающий участие в медицинском обследовании и медицинском освидетельствовании, не может на должном уровне выполнять свои должностные обязанности.

В силу своего предназначения военно-врачебная экспертиза (ВВЭ) путем проведения медицинского освидетельствования непосредственно участвует в регулировании специфических правовых отношений между государством и гражданином, исполняющим или обязанным (желающим) исполнять воинскую обязанность. Поэтому любое врачебно-экспертное заключение всегда влечет для освидетельствуемого правовые последствия (желательные или неже-

лательные), а отношения «врач-пациент» приобретают свои собственные только экспертизе особенности.

ВВЭ организована и проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 1998 г. № 868 (Положение) и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 2 ноября 2010 г. № 44 (Инструкция). Положение и Инструкция разработаны в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими основные принципы организации обороны страны, комплектования Вооруженных Сил, порядок прохождения военной службы, правовой статус военнослужащих, их права и гарантии, основные принципы органи-

защиты здравоохранения и охраны здоровья граждан.

Концептуальной основой Конституции Республики Беларусь является закрепление прав и свобод человека в качестве высшей ценности. Конституция Республики Беларусь имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Беларусь. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Беларусь, не должны противоречить Конституции Республики Беларусь.

Применительно к ВВЭ указанные конституционные нормы реализованы путем приведения Положения и Инструкции в соответствие с действующими правовыми актами, гарантирующими правовую свободу и социальную защиту гражданина.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и применительно к нормативным правовым актам по ВВЭ гражданину гарантированы основные права и свободы человека.

Статья 22 «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов».

Положение утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь и поэтому является нормативным правовым актом обязательным к исполнению на всей территории государства, что исключает какие либо привилегии при медицинском освидетельствовании для одних и отсутствие таковых для других граждан, а также исключает произвольное толкование норм Положения, как должностными лицами, так и лицами, проводящими медицинское освидетельствование. Государственный уровень указанного документа является основой независимости ВВК при вынесении своих заключений.

Статья 34 Часть 2. «Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы».

Положение в полном объеме опубликовано в Собрании декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь, 1998 г., № 16, ст. 432.

В соответствии с Инструкцией и Положением, ВВК объявляют освидетельствуемому свое заключение, а также порядок его обжалования.

Статья 41 Часть 1. «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда».

Участие ВВЭ в реализации прав граждан на свободный труд и на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, осуществляется путем проведения медицинского освидетельствования граждан для определения:

-категории годности к военной службе;

годности:

-к военной службе в виде и роде войск Вооруженных Сил, специальных сооружений, а также к обучению (военной службе) по отдельным ВУС;

-к поступлению в военные учебные заведения и Минское суворовское военное училище;

-к военной службе с радиоактивными веществами, источниками ионизирующего излучения, компонентами ракетного топлива, источниками электромагнитных потоков и лазерного излучения;

-к прохождению военной службы в государствах с неблагоприятными климатическими условиями;

-к прохождению военной службы на территориях радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий.

Таким образом, медицинское освидетельствование ВВК направлено на проведение медицинской оценки состояния здоровья граждан, способных выполнять обязанности военной службы без ущерба для их здоровья.

Статья 45 Часть 1. «Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения».

Медицинское освидетельствование ВВК проводится для определения нуждаемости:

-военнослужащих, членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в переводе для проведения (продолжения) лечения из одной государственной организации здравоохранения в другую;

-освидетельствованных в сопровождающих (указывается количество) при следовании на лечение в государственные и военные организации здравоохранения, в отпуск по болезни или к избранному месту жительства при увольнении с военной службы;

-освидетельствованного и сопровождающих его лиц в проезде на автомобильном, воздушном, железнодорожном (в плацкартном или купейном вагоне, а в отношении высших офицеров – в вагоне категории «СВ») транспорте.

Статья 49 Часть 3. «Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях».

Участие ВВЭ в реализации указанных прав осуществляется путем организации и проведения медицинского освидетельствования граждан, поступающих в военно-учебные заведения для определения их годности к поступлению в эти учреждения.

Статья 57 «Защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь».

Порядок прохождения военной службы, основания и условия освобождения от воинской службы определяются законом».

Реализация данной статьи Конституции напрямую связана с определением у гражданина категории годности к военной службе, что является прямой задачей ВВЭ.

Важнейшей внешней функцией государства является обеспечение обороноспособности страны, которая базируется на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности общества, отвечающего требованиям его национальной безопасности, защиты суверенитета и территориальной целостности.

Основы и организация обороны Республики Беларусь, полномочия государственных органов Республики Беларусь, обязанности организаций и граждан Республики Беларусь по обеспечению вооруженной защиты Республики Беларусь, а также ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об обороне установлены Законом Республики Беларусь «Об обороне».

Законодательство об обороне Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь, Законе «Об обороне», Декларации Верховного Совета Республики Беларусь «О государственном суверенитете Республики Беларусь», международных договорах Республики Беларусь и иных правовых актах Республики Беларусь.

Основным законодательным актом Республики Беларусь, устанавливающим правовые и организационные основы исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь), путем прохождения воинской службы, а также основания и условия освобождения от воинской службы, является Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе».

Общественные отношения в сфере исполнения гражданами воинской обязанности, включает в себя: воинский учет, обязательную подготовку к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, призыв на службу и прохождение службы в резерве, состояние в запасе, призыв на военные и специальные сборы и их прохождение.

Данный Закон определяет порядок проведения мероприятий по исполнению гражданами воинской обязанности и материальное обеспечение граждан в связи с исполнением ими воинской обязанности или поступлении на военную службу по контракту, устанавливает обязанности должностных лиц республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности, а также ответственность граждан и должностных лиц, в том числе врачей-специалистов, участвующих в медицинском освидетельствовании, за нарушение требований вышеназванного Закона.

Данным Законом установлено обязательное проведение медицинского освидетельствования и медицинского обследования врачами-специалистами, в том числе психиатром, граждан при постановке их на воинский учет, призыве на военную службу и службу в резерве.

Каждый врач, занимающийся ВВЭ или проводящий медицинское освидетельствование, должен знать каковы правовые последствия вынесенного им заключения о категории годности к военной службе. В целом знание этого Закона является непременным условием правильного понимания и применения Положения, поскольку практически каждая статья закона имеет прямое или косвенное отношение к ВВЭ.

Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» определяет основы государственной политики по социальной защите военнослужащих Республики Беларусь, обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на сборы, резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах, устанавливает их основные права, обязанности и ответственность.

Республика Беларусь гарантирует военнослужащим и членам их семей соблюдение прав, свобод, определенных Конституцией Республики Беларусь, вышеназванным Законом, законодательством Республики Беларусь, обеспечивает их достойный жизненный уровень с учетом приоритетности и особого характера военной службы.

Реализация прав и обеспечение гарантий военнослужащих, членов их семей, установленных этим Законом, в значительной мере связана с ВВЭ, поскольку в ряде случаев одним из обязательных условий получения установленных гарантий и льгот является, например, увольнение с военной службы по состоянию здоровья на основании заключения ВВК и установление причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания с военной службой.

Порядок реализации права военнослужащих и чле-

нов их семей на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы, установленных Положением о порядке и условиях выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию военнослужащим, военнообязанным на время прохождения военных или специальных сборов, резервистам при нахождении на занятиях и учебных сборах, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2010 г. № 1009 и Инструкцией о порядке составления мотивированного и имущественного заключения для определения права военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах на получение страховых сумм по обязательному государственному страхованию, утвержденной постановлением Министерства обороны от 29 сентября 2010 г. № 40 также непосредственно касается деятельности органов ВВЭ.

В целях реализации данного постановления Совета Министров вышеназванной Инструкцией определен порядок оформления документов, необходимых для решения вопроса о выплате страховых сумм.

С позиции ВВЭ главной особенностью Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям» является определение категории инвалидов в зависимости от причины инвалидности:

а) инвалиды войны (инвалиды вследствие военной травмы) – при наступлении инвалидности вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, непосредственно связанного со спецификой несения военной службы или службы (по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь) или с пребыванием на фронте, а также при выполнении воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов. К числу инвалидов войны относятся также граждане, уволенные с военной службы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место во время пребывания их в плену;

б) другие инвалиды из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава (инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы или службы) – при наступлении инвалидности вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением воинского или служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов.

Именно эти нормы Закона легли в основу установленных Положением формулировок заключения о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний военнослужащих. Это обеспечивает преемственность в деятельности органов военно-врачебной и медико-реабилитационных экспертных комиссий, поскольку МРЭК при наступлении у военнослужащего (гражданина, проходившего военную службу) инвалидности вследствие утраты здоровья, полученной в период военной службы, обязаны выносить заключение о причине инвалидности в точном соответствии с заключением ВВК о причинной

связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания. Поэтому своевременность медицинского освидетельствования военнослужащих и правильное решение о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания с военной службой являются основополагающими для реализации их прав на получение установленных законами социальных льгот и гарантий.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь.
2. Постановление министерства обороны Республики Беларусь № 44 от 2 ноября 2010 г. «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках республики Беларусь».

Поступила 10.04.2011 г.