

С.Г. Позин, В.В. Рызгунский, В.В. Колячко, И.В. Миланович, О.Р. Магер

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГИГИЕНИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В СФЕРЕ КОММУНАЛЬНОЙ ГИГИЕНЫ НА ОСНОВЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПРАКТИКИ ГОССАННАДЗОРА

ГУ «Минский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»

Проведен анализ требований, изложенных в нормативных правовых актах, данных о результатах рассмотрения обращений на неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия проживания. Установлено, что новые СанПиН для водоотведения не соответствуют ряду других нормативных правовых актов, необходимо совершенствование содержания заключений по оценке риска. Обоснован и сформулирован перечень материалов и сведений, требуемых для проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы производственных объектов при их строительстве.

Ключевые слова: санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы, санитарный надзор, санитарно-защитная зона.

S.G.Pozin, V.V.Ryzgunsky, V.V.Kolyachko, I.V.Milanovich, O.R.Mager

IMPROVEMENT OF HYGIENIC STANDARDS IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL SANITATION PRACTICES BASED ON THE NEEDS OF STATE SANITARY SUPERVISION

The analysis of the requirements set out in the regulations, that the data on the results of consideration of the unsatisfactory sanitary living conditions. It is established that the new SanPin for disposal do not meet a number of other legal acts necessary to improve the content of the conclusions of the risk assessment. Substantiated and formulated a list of materials and information required for the state sanitary-epidemiological expertise production facilities in their construction.

Key words: sanitary norms, rules and hygienic standards, sanitation, sanitary protection zone.

В последние годы значительно увеличилось количество обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей и санитарному надзору. Изменилось и отношение органов исполнительной власти, в том числе Роспотребнадзора, к жалобам и обращениям граждан. С учетом названных выше особенностей в жизни страны работа Службы направлена на реализацию организационно-правовых мероприятий по обеспечению прав граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, реализацию законодательства, ориентированного на оптимизацию контрольной и надзорной деятельности [4].

Для решения градостроительных проблем, характерных для мегаполиса, необходима разработка нормативно-методических документов (СанПиН по планировке и застройке населенных мест, СанПиН по устройству, эксплуатации и содержанию общественных зданий, современные методические указания по проведению санитарно-гигиенической экспертизы жилых и общественных зданий) [3].

Дальнейшее развитие методов анализов риска требует как долгосрочного планирования, так и совершенствования методических основ, навыков, профессиональной подготовки и других ресурсов, необходимых для коренного улучшения процесса принятия решений в сфере охраны здоровья и улучшения качества среды обитания [1].

В практике работы ЦГЭ республики оценка риска используется специалистами Минского горЦГЭ, Могилевского, Брестского, Витебского, Гродненского, Гомельского ОЦГЭиОЗ при размещении объектов, расчетах СЗЗ, при проведении комплексной государственной санитарно-гигиенической экспертизы проектных решений в области размещения, строительства новых и реконструкции (техническом перевооружении) действующих объектов, при оценке достаточности СЗЗ [2].

С учетом вышеизложенного и других данных литературы, потребностей практики государственного санитарного надзора (далее – госсаннадзор) государственное учреждение «Минский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (далее – ГУ «МОЦГЭиОЗ») проводит постоянный анализ возникающих проблемных вопросов в сфере коммунальной гигиены. Целью нашего исследования явилось на основе анализа сложившейся практики госсаннадзора в указанной сфере, результатов рассмотрения обращений граждан, юридических и физических лиц, предупредительного и текущего санитарного надзора обосновать и разработать конкретные предложения по совершенствованию гигиенического нормирования названных направлений работы санэпидслужбы.

Материалы и методы

Для выполнения поставленной цели нами проанализированы требования, изложенные в нормативных правовых актах, материалы переписки по совершенствованию нормирования между ГУ «МОЦГЭиОЗ», государственным учреждением «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (далее – ГУ «РЦГЭиОЗ») и государственным учреждением «Республиканский научно-практический центр гигиены» (далее – ГУ «РНПЦГ»), данные о результатах рассмотрения обращений физических и юридических лиц на неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия проживания, обусловленные негативным влиянием различных факторов среды обитания.

Результаты и обсуждение

17.07.2012 вступили в силу санитарные нормы и правила «Требования к системам водоотведения населенных пунктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) от 15.05.2012 № 48 (далее – СанПиН для водоотведения).

В ходе изучения данных СанПиН с целью их применения на практике установлены ряд противоречий этих СанПиН с требованиями других нормативных правовых актов. Так, в соответствии с требованиями пункта 27 Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов (далее – СанПиГН) «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.11.2011 № 110 (далее – СанПиГН по территории), «На территории индивидуальных домовладений размещение туалетов (холодных уборных) с септиками (водонепроницаемыми выгребными), септиков (водонепроницаемых выгребов), компостных площадок и ям, помойных и мусорных ям, навозохранилищ, построек, в том числе вольеров для домашних животных, должно соответствовать техническим нормативным правовым актам (далее – ТНПА) по планировке и застройке районов усадебного жилищного строительства».

Указанное требование имеется также в пункте 78 СанПиН для водоотведения «Применение методов очистки сточных вод осуществляется в соответствии с настоящими Санитарными нормами и правилами, техническим кодексом установившейся практики «Очистные сооружения сточных вод. Строительные нормы проектирования» (ТКП 45-4.01-202-2010 (02250), утвержденным приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 7 июня 2010 г. № 204 (далее – ТКП 45-4.01-202-2010), техническим кодексом установившейся практики «Системы водоснабжения и канализации усадебных жилых домов. Правила проектирования» (ТКП 45-4.01-51-2007 (02250), утвержденным приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 апреля 2007 г. № 87» (далее – ТКП 45-4.01-51-2007)».

Согласно пункту 80 СанПиН для водоотведения, «Санитарно-защитная зона (далее – СЗЗ) от сооружений очистки сточных вод до обслуживаемого объекта должна быть установлена в соответствии с настоящими Санитарными нормами и правилами, а также санитарными нормами и правилами, устанавливающими требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду (далее – СанПиГН по СЗЗ), в том числе: для выгребов, септиков – не менее 5 м;

В соответствии с пунктом 15 СанПиГН по СЗЗ «Граница СЗЗ устанавливается до:

- границ территорий объектов; границ земельных участков (при усадебном типе застройки);

- окон жилых домов (при многоэтажной жилой застройке). Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6.2.7 ТКП 45-3.01-117-2008 «отдельно стоящие хозяйственные сооружения и постройки для содержания скота и птицы, при условии ведения подсобного хозяйства и величине участка более 0,1 га, необходимо располагать относительно жилых домов, учреждений воспитания и образо-

вания и шахтных колодцев с соблюдением минимальных санитарных разрывов в соответствии с СанПиГН по СЗЗ и таблицей 4».

Согласно данной таблице, расстояние от туалетов (холодных уборных), помойных ям, которые должны оборудоваться септиками (водонепроницаемыми выгребями), от 1-2-этажных жилых зданий (без уточнения принадлежности септика к окружающим зданиям) допускается не менее 10-15 метров соответственно, что противоречит требованиям вышеуказанных СанПиГН по территории, СанПин для водоотведения и СанПиГН по СЗЗ.

Таким образом, в связи с несоответствием в нормах СЗЗ для септиков (водонепроницаемых выгребов) до соседних жилых домов (границ земельных участков при усадебном типе застройки), изложенных в СанПиГН по территории, СанПин для водоотведения, СанПиГН по СЗЗ и ТКП 45-3.01-117-2008 необходимо внесение изменений в пункт 6.2.7 этого ТКП в соответствии с требованиями названных СанПиГН в части сокращения до 5 м норматива СЗЗ от септиков (водонепроницаемых выгребов).

В соответствии с пунктом 13 СанПин для водоотведения «Места расположения объектов системы водоотведения, условия и места выпуска очищенных сточных вод и поверхностных сточных вод в системы водоотведения, а также в водные объекты подлежат согласованию с органами государственного санитарного надзора (далее – орган госсаннадзора) в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь». Однако в «Едином перечне административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156, (далее – Перечень от 17.02.2012), в «Административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан», утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 года за № 200 (далее – Перечень от 26.04.2010), в статье 31 Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7 января 2012 г. требования о необходимости указанных согласований отсутствуют.

Также следует учитывать, что в настоящее время, согласно законодательству, допустимые концентрации загрязняющих веществ на выпусках в городскую или дождевую канализацию устанавливаются предприятиями и организациями, эксплуатирующими городские очистные сооружения или системы городской канализации, в зависимости от доли отводимых стоков со специфическими загрязнениями от общего количества сточных или дождевых вод населённых пунктов и утверждаются территориальными распорядительными и исполнительными органами. Согласование условий выпуска сточных вод в системы водоотведения населённых пунктов с органами госсаннадзора не требуется. В связи с вышеуказанным необходима корректировка или исключение требований, изложенных в пункте 13 СанПин для водоотведения. Актуальность внедрения данных предложений подтверждена в ходе рассмотрения с выездом на место обращений гр. М.

Нами рассмотрено обращение ГУ «Молодечненский зональный центр гигиены и эпидемиологии» по вопросу возможности уменьшения санитарно-защитной зоны

ЗАО «Молодечномебель». Установлено, что требования к материалам, необходимым для обоснования указанного изменения изложены в главе 4 «Изменение размеров СЗЗ» СанПиГН по СЗЗ. В соответствии с пунктами 26 и 27 этих СанПиГН, изменение установленных размеров СЗЗ осуществляется на основании ряда документов, в том числе оценки риска здоровью населения, подтвержденного результатами исследований.

Вместе с тем, согласно результатам оценки риска здоровью населения по указанному объекту, выполненной ГУ «РНПЦГ», отдельные риски оцениваются как «низкий», «приемлемый» и «средний». Вывод о наличии или отсутствии минимального риска здоровью населения, в названном отчете не были сделаны, а информация о соответствии понятий «низкий», «приемлемый» и «средний» риск понятию «минимальный» отсутствовала, что исключало возможность использования названного отчета для принятия решения о допустимости согласования уменьшения СЗЗ. Изучение ТНПА, устанавливающих требования к оценке риска (Инструкция 2.1.6.11-9-29-2004 «Оценка риска для здоровья населения от воздействия химических веществ, загрязняющих атмосферный воздух», утвержденная постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь 05.08.2004 № 63, Инструкция по применению «Методика оценки риска здоровью населения факторов среды обитания», утвержденная заместителем министра здравоохранения Республики Беларусь 08.06.2012 № 025 – 1211), показало, что в этих ТНПА нет указания об обязательности наличия в отчетах по оценке риска вывода об отсутствии минимального риска здоровью населения, установленного в СанПиГН по СЗЗ, что затрудняет использование результатов указанного отчета.

В связи с этим можно заключить, что при решении вопросов о возможности согласования уменьшения СЗЗ в отчетах о проведенной оценке риска, представляемых субъектами хозяйствования, должны в обязательном порядке содержаться выводы о минимальном риске здоровью населения, подтвержденном результатами исследований, со ссылкой на конкретные пункты главы 4 «Изменение размеров СЗЗ» СанПиГН по СЗЗ. Требуется внесение изменений в указанные ТНПА для приведения в соответствие названных инструкций и СанПиГН.

В настоящее время в связи с динамичностью изменения отношений между субъектами хозяйствования требованиями, регламентирующими участие органов госсаннадзора в согласовании строительства и приемке объектов в эксплуатацию, рассредоточены во многих нормативных правовых актах (далее – НПА). СанПиГН «Гигиенические требования к проектированию, строительству, реконструкции и вводу объектов в эксплуатацию», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.02.2011 № 12 (далее - СанПиГН по преднадзору) не дают конкретных предписаний о деятельности санэпидслужбы в различных ситуациях. Вместе с тем, практика госсаннадзора требует целенаправленных и обоснованных решений в указанном направлении. В связи с этим нами проанализированы различные НПА, в которых сформулированы обязанности санитарно-эпидемиологических учреждений в ходе предупредительного санитарного надзора за строительством объектов, проведена апробация применения названных НПА в условиях госсаннадзора.

Так, нами с выездом на место рассмотрены вопросы, связанные со строительством Минского областного технопарка (далее – технопарк), входящие в компетенцию органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. На момент осмотра на территории технопарка, строящегося на базе коммунального производственного предприятия «Смолевичский опытный завод» в д. Станок-Водица Смолевичского района, работали старые механические цеха завода (металлообработка, производство металлических конструкций), на новых площадках в пределах существовавших границ его территории построено 4 производственных модуля. В одном из этих модулей функционирует производство по получению резиновой крошки из изношенных автомобильных шин. К ограждению территории предприятия прилегают участки усадебной жилой застройки. Таким образом, согласно законодательству в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, санитарно-защитная зона этого предприятия со стороны указанной застройки практически отсутствует.

Специалистами государственного учреждения «Смолевичский районный центр гигиены и эпидемиологии» (далее – ГУ «Смолевичский РЦГиЭ») проверены архивные материалы, начиная с 2009 года и по настоящее время, заключения, согласования санитарно-эпидемиологической службы по ГП «Минский областной технопарк» не выдавались.

С целью оценки соблюдения требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе СанПиГН по преднадзору и СанПиГН по СЗЗ, нами предложено, представить в ГУ «Смолевичский РЦГиЭ» на рассмотрение следующие материалы: проект санитарно-защитной зоны технопарка, согласованный с органами госнадзора (п.14 СанПиГН по СЗЗ, Статья 16 «Государственная санитарно-гигиеническая экспертиза» «Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон); проектную документацию на реконструкцию и строительство объектов технопарка с информацией о наличии модернизации, расширения или увеличения мощности, а также возможности изменения целевого назначения существующих и строящихся производств (Закон, ст. 16, п. 15 СанПиГН по преднадзору).

Также необходимо было получить информацию о наличии: работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, согласно перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Республики Беларусь от 17.07.2012 № 104 (Закон, ст. 16); сведений об условиях труда работающих (Закон, ст. 16); отступлений от требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе обоснования предложений о возможности согласования этих отступлений (Закон, ст. 31); заключений органов госнадзора по выбору земельных участков для строительства объектов технопарка (постановление Совета министров республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 716 «Об утверждении Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства» (далее – Постановление № 716), п. 13 СанПиН по преднадзору); генерального плана застройки территории д. Станок-Водица, предусматривающего размещение технопарка (п. 11 СанПиГН по преднадзору, ТКП 45-3.01.-117-2008); санитарно-бытовых помещений для строите-

лей, их соответствие требованиям ТНПА (п.18 СанПиГН по преднадзору); заключений органов госнадзора о возможности ввода в эксплуатацию объектов, их отдельных очередей, технологических линий технопарка (Постановление № 716, п. 19 СанПиГН по преднадзору).

Таким образом, на примере санитарно-гигиенической оценки конкретного предприятия нами обоснован и сформулирован перечень материалов и сведений, необходимых для проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы производственных объектов при их строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию.

Выводы

1. Введенные в действие новые СанПиН для водопроведения не соответствуют ряду нормативных правовых актов в области санитарно-эпидемиологического благополучия и административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями. Практика применения указанных СанПиН показала необходимость внесения изменений и (или) дополнений в эти СанПиН, а также в технические кодексы установившейся практики (ТКП) 45-3.01.-117-2008 «Градостроительство. Районы усадебного жилищного строительства. Нормы планировки и застройки» и ТКП 45-4.01-51-2007 «Системы водоснабжения и канализации усадебных жилых домов. Правила проектирования».

2. С целью исключения ошибок при решении вопросов о возможности согласования уменьшения СЗЗ необходимо, чтобы в отчетах о проведенной оценке риска, представляемых субъектами хозяйствования, в обязательном порядке содержалось заключение о минимальном риске здоровью населения, подтвержденном результатами исследований, со ссылкой на конкретные пункты главы 4 «Изменение размеров СЗЗ» СанПиГН по СЗЗ или приведение этого СанПиГН в соответствии с инструкциями по оценке рисков.

3. Обоснован и сформулирован перечень материалов и сведений, необходимых для проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы производственных объектов при их строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию.

Литература

1. Перспективные направления развития методологии анализа риска в России /С.Л. Авалиани, Л.Е. Безпалько, Т.Е. Бобкова, А.А. Мишина // Гигиена и санитария, 2013.- № 1.- с. 33- 35.

2. Социально-гигиенический мониторинг в Республике Беларусь, оценка рисков // Государственный доклад Минздрава РБ «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь в 2012 году» под редакцией Заместителя Министра здравоохранения - Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь Гаевского И.В., Минск, 2013.- С. 68.

3. Проблемные вопросы гигиены жилых и общественных зданий и концепция развития исследований на перспективу / Ю. Д. Губернский, В. К. Лицкевич, Ю. А. Рахманин, Н. В. Калинина // Гигиена и санитария, 2012.- № 4.

4. Онищенко, Г.Г. Итоги и перспективы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации // Гигиена и санитария, 2012.- № 4.- с. 5.

Поступила 1.10.2013 г.