

Ю. А. Соколов¹, А. А. Жадан², В. Г. Богдан¹, А. А. Жукова³

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЛЕТОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. Сообщение 2**

Военно-медицинский факультет

в УО «Белорусский государственный медицинский университет», г. Минск¹,

ГУ «Медицинская служба гражданской авиации», г. Минск²,

«УО «Белорусская государственная академия авиации»³

В статье приведен анализ правового регулирования медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации.

***Ключевые слова:** авиационный персонал, медицинское обеспечение полетов, правовое регулирование.*

Yu. A. Sokolov, A. A. Zhadan, V. G. Bogdan, A. A. Zhukova

LEGAL ASPECTS OF MEDICAL SUPPORT OF FLIGHTS OF CIVIL AVIATION AIRCRAFTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS. *Message 2*

The article presents the analysis of legal regulation of medical support of civil aviation flights.

Key words: *aviation personnel, medical support of flights, legal regulation.*

Основополагающим нормативным правовым актом, определяющим все направления деятельности медицинского персонала, обеспечивающего полеты воздушных судов (далее – ВС) гражданской авиации, являются Авиационные правила «Порядок медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» [1] (далее – Авиационные правила), которые устанавливают порядок и регулируют вопросы в области медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов.

Действие Авиационных правил распространяется на:

авиа медицинские центры организации здравоохранения, сертифицированные Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;

авиационных врачей и медицинских экспертов;

авиационные организации;

лиц авиационного персонала гражданской авиации РБ и кандидатов на получение свидетельств авиационного персонала;

граждан иностранных государств, если таковые являются обладателями свидетельств, выданных в соответствии с требованиями законодательства РБ, либо претендуют на их получение.

Авиационные правила определяют:

порядок организации и проведения медицинского освидетельствования кандидатов на получение (продление) свиде-

тельств; требования к состоянию здоровья кандидатов на получение (продление) свидетельств;

порядок признания медицинских заключений (сертификатов), выданных иностранными государствами, а также приостановления или прекращения действия медицинских заключений, выданных в РБ;

порядок медицинского наблюдения обладателей свидетельств в межкомиссионный период и допуска к исполнению профессиональных обязанностей после заболеваний и травм;

принципы медикаментозной терапии заболеваний у лиц авиационного персонала и перечень лекарственных средств, не влияющих на безопасное исполнение обязанностей и осуществление прав, предоставляемых свидетельствами и квалификационными отметками;

формы медицинских документов, используемых в гражданской авиации Республики Беларусь;

перечень заболеваний и состояний, при которых пассажирам следует воздержаться от полета на воздушном транспорте;

принципы оказания первой помощи и скорой медицинской помощи членам экипажей и пассажирам воздушных судов, осуществляющих международные пассажирские перевозки, и лицам, находящимся на территориях международных аэропортов; порядок и принципы организации медицинского обеспечения ава-

рийно-спасательных работ на территориях международных аэропортов;

общий порядок и принципы проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий на бортах воздушных судов, осуществляющих международные пассажирские перевозки и на территориях международных аэропортов.

Указанные выше Авиационные правила вступили в силу взамен Авиационных правил медицинского освидетельствования авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь (2005) [2] и явились результатом первой в РБ научно-исследовательской работы, проведенной в интересах совершенствования системы медицинского обеспечения полетов (далее – МОП) ВС гражданской авиации по теме «Исследование проблем медицинского обеспечения авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь». При их разработке учтены современные достижения и опыт авиационной медицины. Требования настоящего документа способствуют обеспечению действенного контроля за динамикой состояния здоровья обладателей свидетельств авиационного персонала, а также кандидатов на их получение (продление) (далее – авиационного персонала), и, как следствие, обеспечению приемлемого уровня безопасного осуществления прав и исполнения обязанностей, предоставляемых свидетельствами.

Требования к состоянию здоровья авиационного персонала в предыдущей редакции Авиационных правил являлись необоснованно завышенными, не учитывали возможности и характеристики современных воздушных судов. Данный факт создавал предпосылки для трудовой миграции наиболее опытных и подготовленных обладателей свидетельств.

Перечень оснащения врачебно-лётной экспертной комиссии был не актуален и не позволял в полном объеме проводить медицинское освидетельствование.

Таким образом, Авиационные правила «Порядок медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» переработаны с учетом законодательства Республики Беларусь, Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, характеристик и возможностей эксплуатируемой авиационной техники, мирового опыта и уровня развития авиационной медицины.

Авиационные правила «Сертификация организаций по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала гражданской авиации» (далее – Авиационные правила по сертификации), утвержденные постановлением государственного Комитета по авиации Республики Беларусь от 4 мая 2006 г. № 5 [3] разработаны в соответствии с требованиями Воздушного кодекса РБ Авиационные правила определяют порядок сертификации организаций, осуществляющих медицинское освидетельствование авиационного персонала гражданской авиации РБ.

Важным является тот факт, что при разработке Авиационных правил по сертификации не учтены требования основных документов ИКАО, определяющих вопросы по сертификации медицинских учреждений в гражданской авиации. Отсутствуют требования, предъявляемые к медицинским работникам, осуществляющим мероприятия в области МОП гражданских ВС. Исходя из положений настоящего документа, является спорным вопрос о легитимности сертификации здравпунктов международных аэропортов. Четко не определен порядок орга-

низации и проведения сертификации, не оговорены источники финансирования.

Таким образом, авиационные правила «Сертификация организаций по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала гражданской авиации» не соответствуют Стандартам и Рекомендуемой практике ИКАО, не учитывают особенности организации и функционирования системы медицинского обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации в РБ и требуют переработки.

Авиационные правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов (далее – Авиационные правила воздушных перевозок) [4] разработаны в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944), Конвенцией для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшава, 1929), Протоколом о поправках к Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, подписанной в Варшаве 12 октября 1929 г. (Гаага, 1955), Стандартами и Рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Воздушным кодексом РБ и устанавливаются типовые нормы, регулирующие порядок перевозки пассажиров, багажа, грузов авиационными организациями РБ.

Авиационные правила воздушных перевозок определяют условия перевозки пассажиров, вещей пассажира, включая вещи, находящиеся при пассажире, и ручной клади, перевозимых на борту воздушного судна на основании договора воздушной перевозки пассажира, имущества, принятого к перевозке на основании грузовой накладной, права и обязанности перевозчика, других лиц,

участвующих в организации и обеспечении воздушных перевозок, а также пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей.

Из вопросов медицинского обеспечения полетов, оговоренных в настоящем документе, заслуживают внимания следующие:

п.пункт 121, абзац 4. Перевозчик должен обеспечить на борту ВС оказание первой медицинской помощи. При этом следует отметить, что в законодательстве РБ отсутствует понятие «первая медицинская помощь». В контексте Авиационных правил, возможно, подразумевается необходимость оказания перевозчиком «первой помощи»; Пп.

подпункт 3 пункта 256 Главы 24 отражает требования абзаца 4 части 1 статьи 100 Воздушного кодекса в части предоставления права перевозчику отказываться от исполнения договора воздушной перевозки пассажира в том случае, если состояние здоровья пассажира воздушного судна угрожает безопасности самого пассажира или других граждан, что подтверждается медицинскими документами, а также создает беспорядок и неустраимые неудобства для других граждан. Как говорилось ранее, в действующих нормативных правовых документах РБ отсутствует описание процедуры утверждения такого состояния здоровья пассажира, которое бы угрожало его безопасности или безопасности других граждан во время полета.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.07.2011 № 954 «Об отдельных вопросах дополнительного образования взрослых» утверждено Положение о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов [5].

В абзац 4 п. 14 и в абзац 5 части 2 п. 21 внесены изменения, согласно которым появилась возможность организации обучения авиамедицинских специалистов в РБ на военно-медицинском факультете в учреждении образования «Белорусский государственный медицинский университет».

Обучение медицинских работников в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО является важной составляющей системы медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов. Вместе с тем, до настоящего времени курсы повышения квалификации авиамедицинские специалисты проходили в Российской Федерации по программам, не согласованным с Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 04.12.2014 № 80 «Об установлении перечней аптечек первой помощи, аптечек скорой медицинской помощи, вложений, входящих в эти аптечки, и определении порядка их комплектации» [6] установлены:

перечень вложений, входящих в аптечку первой помощи для оснащения воздушных судов гражданской авиации (бортовую) (приложение 4);

перечень дополнительных вложений, входящих в аптечку первой помощи для оснащения воздушных судов гражданской авиации (бортовую) (приложение 6);

перечень вложений, входящих в аптечку скорой медицинской помощи для оснащения воздушных судов гражданской авиации (приложение 8).

Перечни вложений, указанные в приложениях 4, 6 и 8, составлены на основании Дополнения В Части 1 «Международ-

ный коммерческий транспорт. Самолеты» Приложения 6 «Эксплуатация воздушных судов» к Конвенции о международной гражданской авиации с учетом законодательства РБ.

Подводя общий итог по анализу действующих нормативных правовых актов следует отметить, что действующая система МОП гражданских воздушных судов Республики Беларусь, при соблюдении условий ее грамотного и сбалансированного нормативного регулирования, позволяет организовывать и проводить все мероприятия, необходимые для снижения риска возникновения катастроф, связанных с состоянием здоровья у обладателей свидетельств авиационного персонала, до приемлемого уровня и продления их профессионального долголетия. В конечном итоге, создаются предпосылки для обеспечения высокого уровня медицинской составляющей в общей системе безопасности полетов ВС гражданской авиации.

Вместе с тем, несмотря на проделанную работу по пересмотру основных положений Авиационных правил «Порядок медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов» и унификации документа в соответствии с требованиями национальных и международных нормативных правовых актов, в настоящее время остается множество несоответствий в других национальных документах в части, касающейся отдельных аспектов МОП гражданских ВС.

Кроме того, отдельного внимания заслуживают вопросы создания благоприятной нормативной правовой среды для организации и оказания первой помощи и скорой медицинской помощи пассажирам воздушных судов, в том числе, находящихся на территориях аэропортов

в режимных зонах (критерии оценки тяжести заболеваний, механизм консультирования потенциальных пассажиров, программы медицинского сопровождения пассажирских перевозок на воздушных судах гражданской авиации, развитие телемедицины и т.п.).

С целью оптимизации нормотворческого процесса в области медицинского обеспечения безопасности полетов ВС гражданской авиации, повышения уровня контроля за авиамедицинской деятельностью и соблюдением Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, необходимо рассмотреть возможность создания авиамедицинского сектора (секции) в Департаменте по авиации Министерства транспорта и коммуникаций РБ.

Литература

1. *Постановление* Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 24.01.2019 № 5/10 «Об утверждении авиаци-

онных правил «Порядок медицинского обеспечения полетов гражданских воздушных судов».

2. *Постановление* Государственного комитета по авиации Республики Беларусь от 29.03.2005 № 5 (ред. от 15.05.2012) «Об утверждении Авиационных правил медицинского освидетельствования авиационного персонала гражданской авиации Республики Беларусь».

3. *Постановление* Государственного комитета по авиации Республики Беларусь от 04.05.2006 № 5 «Об утверждении авиационных правил «Сертификация организаций по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала гражданской авиации».

4. *Постановление* Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12.08.2009 № 70 «Об утверждении Авиационных правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов».

5. *Постановление* Совета Министров Республики Беларусь от 15.07.2011 № 954 «Об отдельных вопросах дополнительного образования взрослых».

6. *Постановление* Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 04.12.2014 № 80 «Об установлении перечней аптек первой помощи, аптек скорой медицинской помощи, вложений, входящих в эти аптечки, и определении порядка их комплектации».

Поступила 22.10.2019 г.