

С.А. Жидков<sup>1</sup>, В.В. Франчук<sup>1</sup>, И.С. Баканов<sup>2</sup>

## АНАЛИЗ ДОПУЩЕННЫХ НАРУШЕНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПРАВОВЫХ АКТОВ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО САНИТАРНОГО НАДЗОРА В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2012 г.

*Военно-медицинское управление Министерства обороны<sup>1</sup>,  
Государственное учреждение «23 санитарно-эпидемиологический центр Вооруженных Сил Республики Беларусь»<sup>2</sup>*

---

*Здоровье личного состава Вооруженных Сил Республики Беларусь во многом определяется его санитарно-эпидемиологическим благополучием. Для достижения этих целей в Вооруженных Силах Республики Беларусь осуществляется санитарный надзор и медицинский контроль за соблюдением должностными лицами санитарно-эпидемиологического законодательства, а также контроль за деятельностью должностных лиц Вооруженных Сил по вопросам организации и проведения санитарно-гигиенических, противоэпидемических и противорадиационных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья военнослужащих, профилактику инфекционных и профессиональных заболеваний. Невыполнение должностными лицами требований санитарно-эпидемиологического законодательства, других нормативных актов, как правило, приводит к возникновению среди личного состава случаев групповой заболеваемости, повышению уровня бытового и производственного травматизма и отравлений, отрыву военнослужащих из-за вынужденного лечения от занятий по боевой подготовке.*

---

Поэтому вопросы профилактики заболеваемости военнослужащих Вооруженных Сил, обеспечения безопасных условий военной службы должны являться первостепенной задачей деятельности органов военного управления, командиров соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил (далее – воинская часть). От уровня осознания должностными лицами значимости проводимых ими мероприятий по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих в рамках своих служебных обязанностей зависит физическая составляющая боеготовности подразделения, воинской части, соединения и Вооруженных Сил в целом.

В целях проверки выполнения в воинских частях требований санитарно-эпидемиологического законодательства специалистами государственного учреждения «23 санитарно-эпидемиологический центр Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее – 23 СЭЦ) в первом полугодии 2012 г. выполнено более 318 выездов в воинские части, обследовано 1650 объектов воинских частей, подлежащих санитарному надзору (в том числе 979 с применением лабораторных исследований и инструментальных измерений), по результатам проверок составлено более 298 актов санитарно-эпидемиологических обследований, выдано 75 предписаний на устранение выявленных недостатков, приостановлена эксплуатация 3-х объектов. Кроме того специалисты приняли участие в 11 совместных проверках с органами военной прокуратуры.

В целях повышения эффективности устранения имевших место систематических нарушений требований нормативных правовых актов в части сохранения и укрепления здоровья, безопасности военной службы, санитарно-эпидемического благополучия и недопущения подобных нарушений материалы

в установленном порядке регулярно направляются в Белорусскую военную прокуратуру. Такое сотрудничество органов государственного санитарного надзора Вооруженных Сил в тесном взаимодействии с органами военной прокуратуры позволяет добиться большего положительного эффекта в профилактике заболеваемости военнослужащих, обеспечению безопасных условий военной службы.

В первом полугодии 2012 г. основными направлениями деятельности должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного санитарного надзора в Вооруженных Силах, являлись:

повышение качества и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

своевременное выявление и устранение либо минимизация воздействия неблагоприятных факторов среды обитания, оказывающих негативное влияние на состояние здоровья военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил (далее – личный состав);

предупреждение текущих и установление системных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и правовых актов Министерства обороны, отрицательно влияющих как на условия военной службы, так и на состояние здоровья личного состава.

В ходе проведенных в 2012 г. на основании координационного плана Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Координационный план) проверок воинских частей установлено, что в войсках продолжается начавшаяся в предыдущие годы положительная тенденция по улучшению организации условий военной службы, материально-бытового и технического обеспечения личного состава.

Так, если в первом полугодии 2011 г. в ходе контрольной (надзорной) деятельности в проверяемых воинских частях выявлялось, в среднем, по 24 нарушения, то во втором полугодии 2011 г. и в первом полугодии текущего года – по 17 нарушений.

Практически не произошло увеличения числа нарушений по сравнению с первым полугодием 2011 г. при проверках содержания территорий и охраны окружающей среды, объектов питания и банно-прачечного обслуживания, а количество нарушений при проверках организации условий труда и медицинского обеспечения уменьшилось соответственно на 5% и 3%. Увеличение на 5% числа нарушений в размещении военнослужащих произошло, в основном, за счет нарушений, носивших текущий характер, и на качество условий жизни личного состава значительного влияния не оказывало.

Вместе с тем, по результатам анализа проведенных специалистами 23 СЭЦ проверок в первом полугодии 2012 г. установлено, что, несмотря на имеющее место в отдельных воинских частях улучшение работы по сохранению и укреплению здоровья личного состава, при проверках приходится сталкиваться с формальным отношением и безразличием отдельных командиров и должностных лиц к организации должных условий военной службы и материально-бытового обеспечения личного состава.

Так, до 76% выявленных нарушений носили текущий характер, а их причиной являлся, так называемый, «человеческий фактор» – недобросовестное отношение к своим служебным обязанностям целого ряда должностных лиц тыла, технических и эксплуатационных служб, а также недостаточно профессиональное отношение со стороны должностных лиц медицинской службы воинских частей к осуществлению повседневного контроля за жизнедеятельностью войск.

Отмечается тенденция к увеличению системных нарушений, основой которых, как правило, является недостаточное финансирование и материально-техническое обеспечение войск. Так, если в первом полугодии 2011 г. они составляли 20% от всех выявленных нарушений, то во втором полугодии 2011 г. и первом полугодии 2012 г. соответственно 22% и 24%.

Имеет место снижение числа нарушений, устраненных в ходе проверок: если в первом полугодии 2011 г. было устранено 3,4% нарушения от общего их числа, во втором полугодии 2011 г. – 3,9% нарушения, то в первом полугодии 2012 года только 2,6% нарушения устранялись непосредственно в ходе проводившихся проверок.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок воинских частей по соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства и правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы обеспечения безопасных условий военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава, 67 должностных лица привлечены к

административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 14 миллионов 245 тысяч рублей, 54 человека – к дисциплинарной ответственности.

При осуществлении государственного санитарного надзора в Вооруженных Силах в соответствии с Координационным планом специалистами 23 СЭЦ было проверено 19 воинских частей, из которых 80% составили воинские части, подчиненные центральным органам военного управления, 10% – командованию Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны, по 5% – командованию войсками Западного оперативного командования и Департаменту транспортного обеспечения Министерства обороны. В ходе проверок практически во всех воинских частях выявлялись нарушения санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы сохранения и укрепления здоровья военнослужащих, обеспечения безопасных условий военной службы.

Подробный обзор выявляемых нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и регламентирующих правовых актов Министерства обороны, направляется до отдельной воинской части в целях принятия эффективных недопущений подобных нарушений.

Сокращение в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ) органами государственного санитарного надзора Вооруженных Сил количества проверок воинских частей привело к уменьшению количества выявляемых нарушений требований законодательства Республики Беларусь текущего характера, так как определенный Указом порядок проведения проверок – заблаговременное уведомление за 10 дней о начале проверки, не позволяет в полной мере объективно выявить нарушения текущего характера, влияющих на возникновение эпидемических осложнений среди военнослужащих и более всего связанных с объектами общественного питания. Такие нарушения могут быть выявлены только при внеплановой оперативной проверке (мониторинге) без уведомления руководителей проверяемых объектов о дате проведения проверки. Однако такие проверки органы санитарного надзора Вооруженных Сил смогут проводить только с 1 октября 2012 г. Поэтому результаты санитарного надзора за 2-е полугодие 2012 г. позволят провести более объективную оценку соблюдения должностными лицами требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Следует отметить, что выявляемые нарушения в первую очередь связаны с низкой исполнительской дисциплиной и неудовлетворительным контролем за соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства со стороны должностных лиц воинских частей, в обязанности которых это вхо-

## ☆ Редакционная статья

дит, а не с недостаточным контролем со стороны органов государственного санитарного надзора Вооруженных Сил.

В целях исключения нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства в Вооруженных Силах, повышения эффективности работы по выполнению требований правовых актов Министерства обороны, регламентирующих вопросы безопасности военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава, командирам (начальникам) всех степеней необходимо:

обеспечить безопасные условия военной службы, сохранение и укрепление здоровья личного состава, их санитарно-эпидемиологического благополучия считать одним из главных направлений в обеспечении боевой готовности войск;

осознать, что от ответственности каждого должностного лица за выполнение им обязанностей по сохранению и укреплению здоровья починенного личного состава в полной мере зависит уровень заболеваемости военнослужащих и готовность подразделения и воинской части к своевременному выполнению поставленной задачи;

организовать постоянный контроль за исполнением требований правовых актов Министерства обороны по вопросам надлежащего содержания военных городков, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при организации размещения, питания, водоснабжения банно-прачечного обслужи-

вания военнослужащих, а также безопасных условий военного труда;

вопросы санитарного состояния объектов войскового хозяйства включать в повестки дня проводимых служебных совещаний с установлением, в случае выявления нарушений, виновных лиц и привлечением их в установленном порядке к ответственности;

к должностным лицам, виновным в нарушениях, способствующих заболеваемости военнослужащих, в обязательном порядке применять меры дисциплинарного воздействия, а при необходимости – рассматривать их на офицерских собраниях или товарищеских судах чести;

ежемесячно заслушивать начальников медицинской службы о проведенной ими работе по выявлению факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье личного состава с анализом заболеваемости и травматизма среди военнослужащих, санитарного состояния эпидемиологически значимых объектов жизнедеятельности войск;

обязать начальников медицинской службы при осуществлении медицинского контроля за условиями жизни и учебно-боевой деятельности войск более принципиально подходить к вопросам выявления нарушений правовых актов Министерства обороны в части, касающейся безопасных условий военной службы, сохранения и укрепления здоровья личного состава.

*Поступила 31.07.2012*