

Определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний у граждан с прохождением военной службы (военных сборов)

ГУ «Центральная военно-врачебная комиссия Вооруженных Сил Республики Беларусь»

Определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний у военнослужащих и граждан с прохождением ими военной службы (военных сборов) (далее - граждане) в деятельности государственного учреждения «Центральная военно-врачебная комиссия Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее - ЦВВК) имеет первостепенное значение для решения вопросов социальной защиты данной категории. От заключения военно-врачебной комиссии (далее - ВВК) о причинной связи зависит реализация прав на получение страховых пособий, размер пенсионного обеспечения, социальных льгот и гарантий.

Обязательное определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с прохождением военной службой у военнослужащих в истории отечественной военно-врачебной экспертизы (далее - ВВЭ) связано с изданием приказа Революционного военного совета СССР 1928 года № 194, которым была введена в действие «Инструкция по медицинскому освидетельствованию граждан, призываемых на военную службу, поступающих в военно-учебные заведения и состоящих на военной службе». Инструкция имела ряд приложений, в том числе образец свидетельства о болезни, в которое впервые был введен пункт о причинной связи заболевания в формулировке: «Заболевание обусловлено причинами (да, нет), связанными с прохождением военной службы».

Такая формулировка заключения ВВК о причинной связи оставалась до выхода приказа Народного Комиссара Обороны Союза ССР от 24.10.1942 г. № 336, которым была введена в действие «Инструкция по медицинскому освидетельствованию граждан, призываемых на военную службу, поступающих в военно-учебные заведения и состоящих на военной службе». Согласно этой Инструкции, в свидетельстве о болезни предусматривалось прописью указывать заключение ВВК о причинной связи в одной из следующих формулировок: «Ранение, контузия, увечье, заболевание получено: в бою или при защите СССР; при исполнении обязанностей военной службы; вследствие несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы; не связано с пребыванием на фронте». Термин «травма» при определении причинной связи в этой Инструкции не употреблялся и впервые появился только в Положении о медицинском освидетельствовании граждан, призываемых на действительную военную службу, военнослужащих и военнообязанных, введенном в действие приказом Министра обороны СССР 1956 г. № 110. В последующих нормативных правовых актах по ВВЭ в содержание формулировок заключений ВВК о причинной связи вносились уточнения и дополнения, необходимость которых была вызвана тем, что в послевоенные годы правительством неоднократно принимались решения о предоставлении льгот участникам войны. Причем льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны, с 1975 г. стали очень существенными. В дальнейшем льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны, распространялись и на

другие категории участников войны, например, на получивших ранения, контузии, увечья - партизан, юнг, воспитанников и т. д.

В 1975 г. Государственный комитет по труду СССР по согласованию с Министерством здравоохранения, Министерством обороны и Министерством финансов СССР издал инструкцию за № 1690-СН «О порядке установления причинной связи инвалидности у бывших военнослужащих с пребыванием на фронте», в которой были определены порядок и полномочия врачебно-трудовых экспертных комиссий (далее - ВТЭК) и ВВК по установлению причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у граждан и партизан. Так, например, ВВК было предоставлено право выносить заключение о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний в отношении граждан:

- признававшихся в период прохождения действительной военной службы ВВК по этим заболеваниям, ранениям, контузиям, травмам и увечьям негодными, ограниченно годными к военной службе или военной специальности, а также нуждающимися в отпуске по болезни;
- уволенных из Вооруженных Сил СССР по болезни или по состоянию здоровья, но не имеющих военно-медицинских документов;
- имеющих явные последствия телесных повреждений, в том числе и при отсутствии данных об освидетельствовании ВВК в период военной службы, независимо от причины их увольнения.

Разработанные Центральной военно-врачебной комиссией Министерства обороны СССР на основе инструкции № 1690-СН «Указания о порядке определения причинной связи заболеваний, ранений, контузий у бывших военнослужащих» (1980 г.) расширили возможности ВВК по вынесению постановления о связи заболеваний и ранений с пребыванием на фронте для участников Великой Отечественной войны. Существенное развитие получили вопросы определения причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний в Положении о военно-врачебной экспертизе, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 1998 г. № 868 (далее - Положение) и Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 2 ноября 2004 г. № 64. В настоящее время указанные документы определяют порядок рассмотрения, вынесения и точные формулировки заключений ВВК о причинной связи.

Положением на ВВК возложено определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих и граждан, проходивших военную службу (военные сборы), а также определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, приведших к смерти военнослужащих.

ВВК при освидетельствовании военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, если им установлен диагноз, должны определять причинную связь полученных этими лицами увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний за исключением случаев, когда эти лица находятся под следствием (судом).

По документам ВВК могут определять причинную связь увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у граждан в случаях, если они в период прохождения военной службы (военных сборов):

- были освидетельствованы ВВК;
- находились на лечении;

- были уволены с военной службы по болезни, по состоянию здоровья;
 - если у гражданина имеются явные последствия телесных повреждений, полученных в период его участия в боевых действиях. Характер и давность имеющихся явных телесных повреждений устанавливается судебно-медицинским экспертом.
 Заключение ВВК о причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний выносится в следующих формулировках:

«военная травма»;

«заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с аварией на Чернобыльской АЭС (при аварийных ситуациях на других атомных объектах, при испытаниях ядерного оружия)»;

«заболевание получено в период военной службы»;

«общее заболевание».

При отсутствии в экспертных документах, других военно-медицинских документах граждан заключения ВВК о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, несогласии гражданина с имеющимся заключением ВВК или при ненадлежащем его оформлении, военные комиссариаты, органы медико-социального обеспечения направляют документы граждан в ЦВВК для определения (пересмотра) причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии) заболевания.

Постановление ЦВВК о причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания оформляется на бланке ЦВВК, подписывается председателем комиссии, заверяется печатью комиссии с изображением Государственного герба Республики Беларусь и высылается заявителю.

Если у освидетельствуемого выявлено несколько заболеваний, увечий (ранений, травм, контузий) или их последствий, полученных при различных обстоятельствах, ВВК заключение о причинной связи выносит отдельно в зависимости от обстоятельств возникновения.

Поиск архивных документов об участии гражданина, проходившего военную службу (военные сборы), в боевых действиях, на излечении в военных медицинских (медицинских) организациях, о нахождении в плену и по другим вопросам, касающимся медико-социальной защиты гражданина, ведется военными комиссариатами.

Органы военно-врачебной экспертизы обязаны оказывать всяческое содействие и помощь обратившимся к ним с соответствующими просьбами и заявлениями. При этом ЦВВК руководствуется документами, регламентирующими порядок рассмотрения, и принимает обоснованные постановления. При проведении этой работы соблюдается дифференцированный подход при определении причинной связи, что позволяет решать весьма сложную задачу: максимально учитываются интересы больного, соблюдается законность и социальная справедливость.

По имеющимся статистическим данным:

Формулировка причинной связи	Принято постановлений		Принято постановлений		Принято постановлений		Принято постановлений	
	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
«военная травма» и «заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с катастрофой на ЧАЭС»	127	65,1	116	62	68	54,5	60	53,6
«заболевание получено в период военной службы»	68	34,9	71	37,9	55	45,5	52	46,4

Результаты приведенных статистических данных свидетельствуют о том, что несмотря на давность событий (боевые действия и катастрофа на ЧАЭС), вопрос определения причинной связи заболеваний с данными событиями остается актуальным и в настоящее время.

У граждан, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), полученных в случаях исполнения обязанностей военной службы в мирное время (а для участников боевых действий и заболеваний) формулировка причинной связи определена как «военная травма» и по предоставляемым им льготам они приравниваются к инвалидам Великой Отечественной войны.

По логике социальная защита граждан, ставших инвалидами в результате увечий, полученных в боевых действиях, должна быть максимально возможной.

В связи с этим, по нашему мнению, имеется необходимость разделить категории граждан, ставших инвалидами при исполнении обязанностей военной службы: на граждан участников боевых действий (формулировка «военная травма») и получивших увечье в мирное время (формулировка «травма, увечье, заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы»).

Дальнейшее совершенствование стиля и методов работы органов военно-врачебной экспертизы по рассмотрению писем, жалоб и заявлений и приему посетителей предполагает тесное взаимодействие и сотрудничество с организациями здравоохранения, подчиненными Министерству здравоохранения Республики Беларусь, органами по труду, занятости и социальной защите и военными комиссариатами, оказание последним методической помощи по оперативному поиску необходимых документов.