

О. В. Слипченко, Н. С. Сувеева

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВОЕННО-ВРАЧЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ГУ «Центральная военно-врачебная комиссия Вооруженных Сил Республики Беларусь»

В статье раскрыто значение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний с военной службой в решении вопросов социальной защиты военнослужащих и граждан, проходивших военную службу.

O. V. Slipchenko, N. S. Suveeva

SOCIALLY PROTECTION OF THE MILITARY PERSONNEL IN PRACTICE WORKS OF BODIES OF MILITARY-MEDICAL EXAMINATION

Настоящее время военно-врачебная экспертиза (далее – ВВЭ) сформировалась, как раздел военной медицины, представляющий комплекс научно-методических, организационных и практических мероприятий, осуществляемых в целях комплектования и медицинского обеспечения Вооруженных Сил и других воинских формирований, совершенствования медико-социальной помощи военнослужащим и гражданам, проходившим военную службу и военные сборы (далее – военнослужащие).

С образованием Республики Беларусь как самостоятельного государства в начале 90-х гг. начался активный процесс реформирования Вооруженных Сил и нормативно-правовой базы их деятельности. Были приняты основополагающие законы «Об обороне», «О воинской обязанности и воинской службе», «О статусе военнослужащих», «О здравоохранении» и др., в которых нашли отражение и вопросы ВВЭ.

В Законе «О здравоохранении» впервые «Военно-врачебная экспертиза» выделена в отдельную 35 статью, в которой законодательно установлены правовые основы деятельности ВВЭ, а статьей 37 определено право граждан на производство независимой медицинской экспертизы.

В Республике Беларусь функционирует единая система организации и проведения ВВЭ в интересах качественного комплектования войск, медицинского освидетельствования военнослужащих (пенсионное обеспечение, страховые выплаты, причина инвалидности).

Для проведения военно-врачебной (врачебно-летней) экспертизы создаются штатная, нештатные постоянно и временно действующие военно-врачебные комиссии (далее – ВВК) и врачебно-летние комиссии (далее – ВЛК).

Руководство и контроль за организацией и проведением военно-врачебной (врачебно-летней) экспертизы осуществляет государственное учреждение «Центральная военно-врачебная комиссия Вооруженных Сил Республики Беларусь» (далее – ЦВВК).

Основополагающими документами в деятельности органов ВВЭ являются «Положение о военно-врачебной экспертизе», утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.1998 № 868, и «Инструкция о порядке организации и проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь», утвержденная постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 02.10.2010 № 44.

Утверждение Положения о ВВЭ Советом Министров Республики Беларусь свидетельствует о:

государственной значимости органов ВВЭ, прежде всего в решении задач комплектования Вооруженных Сил, как в мирное, так и в военное время;

правовом и социальном характере врачебно-экспертных заключений, которые призваны регулировать, путем определения категории годности к военной службе и причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний, специфические правовые взаимоотношения между государством

и гражданами, на которых законодательством Республики Беларусь возложена обязанность по защите государства;

необходимости высокого уровня профессиональной и правовой подготовки, ответственности врачей, привлекаемых к медицинскому освидетельствованию граждан.

В связи с тем, что ЦВВК осуществляет взаимодействие с военными комиссариатами, органами управления здравоохранением, образованием и медико-социальной экспертизой, медицинскими службами и ЦВВК других силовых ведомств, общественными организациями, сотрудники ЦВВК должны обладать большим организационным и интеллектуальным потенциалом, чтобы эффективно использовать административный ресурс указанных организаций и учреждений в интересах проведения военно-врачебной экспертизы.

ВВК при медицинском освидетельствовании выносит клинично-экспертное заключение о состоянии здоровья гражданина, которое несет в себе три функциональные нагрузки:

медицинскую – формирование клинично-экспертного диагноза, с его составными частями: нозологическая группа с определением функционального состояния органа или системы;

юридическую – определение категории годности к военной службе, возможности обучения (прохождения военной службы) по определенной военно-учетной специальности;

социальную – определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих.

Совершенствование медико-социальной помощи военнослужащим, и членам их семей в целях их социальной защиты является одной из основных функций ВВЭ.

Заключения ВВЭ носят выраженный правовой характер, т. е. всегда влекут для освидетельствуемого правовые и социальные последствия.

Значение заключений военно-врачебных комиссий при назначении мер социальной защиты военнослужащим и гражданам, проходившим военную службу

Социальная защита – система гарантированных государством экономических, правовых и социальных мер поддержки военнослужащих.

Социальная поддержка военнослужащих это меры, обеспечивающие социальные гарантии военнослужащим, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами.

От заключения ВВК зависит:

предоставление мер социальной защиты инвалидам из числа военнослужащих в соответствии с Законом «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

назначение пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов подразделений по чрезвычайным ситуациям» и Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан,

пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

размеры страховых сумм в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2010 № 1009 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах».

Пенсия по инвалидности

Военно-врачебные комиссии при освидетельствовании военнослужащих одновременно с определением категории годности к военной службе во всех случаях, когда установлен диагноз увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания выносят заключение о причинной связи их с военной службой.

В соответствии с «Инструкцией о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья», утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.10.2007 № 97, при определении причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих с военной службой медико-реабилитационная экспертная комиссия руководствуется военно-медицинскими документами (справками, свидетельством о болезни, постановлением ВВК или ВЛК), в которых установлена причинная связь увечий (ранений, травм, контузий) или заболеваний с военной службой.

Это, в конечном итоге, влияет на размер пенсии по инвалидности, а также гарантирует предоставление государством мер социальной защиты.

Положением о военно-врачебной экспертизе определены следующие формулировки заключений о причинной связи с военной службой:

«ВОЕННАЯ ТРАВМА» – применяется ВВК при увечье (ранении, травме, контузии) полученном при исполнении обязанностей военной службы, при охране государственной границы в мирное время, а также при заболевании, развившемся вследствие воздействия вредных факторов военной службы, в период участия в боевых действиях, пребывания на разведывательной или контрразведывательной работе;

«ЗАБОЛЕВАНИЕ ПОЛУЧЕНО ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ОБЯЗАННОСТЕЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В СВЯЗИ С ЛИКВИДАЦИЕЙ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС, ДРУГИХ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ» – применяется ВВК при заболевании, полученном военнослужащим, привлеченным к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, и обусловленном радиационным воздействием;

«ЗАБОЛЕВАНИЕ ПОЛУЧЕНО В ПЕРИОД ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ» – применяется в отношении заболеваний, диагностируемых у военнослужащих в период военной службы, а также при увечье (ранении, травме, контузии), полученном вследствие несчастного случая не связанного с исполнением обязанностей военной службы;

«ОБЩЕЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ» – применяется при увечье (ранении, травме, контузии) или заболевании, полученном или возникшем до службы в армии.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям» и Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» инвалиды из числа военнослужащих подразделяются на следующие категории:

инвалиды войны (инвалиды вследствие военной травмы) – при наступлении инвалидности вследствие ранения, конту-

зии или увечья, полученных при защите страны, при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, непосредственно связанного со спецификой несения военной службы (по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь) или с пребыванием на фронте, а также при выполнении воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов;

инвалиды участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы в связи с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (по перечню заболеваний, определяемому Министерством здравоохранения);

другие инвалиды из числа военнослужащих (инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы).

Пенсии инвалидам войны с формулировкой причины инвалидности «военная травма» повышаются в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям»:

инвалидам I и II группы – на 400 процентов, инвалидам III группы – на 250 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсии инвалидам участникам ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС с формулировкой причины инвалидности «заболевание получено при исполнении обязанностей военной службы в связи с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» повышаются в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям» и Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»:

инвалидам I группы – на 500 процентов, инвалидам II группы – на 475 процентов, инвалидам III группы – на 300 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсии инвалидам из числа военнослужащих с причиной инвалидности «заболевание получено в период военной службы» назначаются независимо от продолжительности службы в следующих размерах:

инвалидам I группы – 75 процентов, инвалидам II группы – 65 процентов, инвалидам III группы – 40 процентов заработка (суммы денежного довольствия).

Пенсия по случаю потери кормильца

От формулировки причинной связи увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, приведшего к смерти военнослужащего, зависит размер пенсии по случаю потери кормильца:

семьям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, непосредственно связанного со спецификой несения военной службы (с формулировкой причинной связи «военная травма»), – в размере 50 процентов заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи;

семьям военнослужащих, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с пребыванием на фронте или выполнением воинского и служебного долга за границей в период локальных войн и конфликтов (с формулировкой причинной связи «заболевание получено в период военной службы»), – в размере 40 процентов заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.



Практика военно-врачебной экспертизы при обязательном государственном страховании военнослужащих

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» все военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

Основания, условия и порядок обязательного государственного страхования установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2010 № 1009 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах».

Для установления права освидетельствуемого на получение страховой суммы по обязательному государственному страхованию ЦВВК (ВВК) на основании мотивированного заключения об обстоятельствах и причинной связи вреда жизни или здоровью военнослужащего с исполнением им обязанностей военной службы оформляет медицинское заключение о причинной связи телесного повреждения (увечья, ранения, травмы контузии) с прохождением военной службы (службы в органах) с формулировкой «военная травма» с указанием обстоятельств ее получения:

в связи с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей, осуществлением служебной деятельности);
при исполнении обязанностей военной службы (при осуществлении служебной деятельности, при исполнении служебных обязанностей).

В случае гибели (смерти) военнослужащего, наступившей в связи с исполнением обязанностей военной службы или при исполнении обязанностей военной службы (в соответствии с выводом, сделанным в мотивированном заключении), для установления права членов его семьи (его наследников) на получение страховой суммы медицинское заключение оформляет ЦВВК.

При наступлении смерти застрахованного лица, в соответствии с Законом «О статусе военнослужащего» при исполнении обязанностей военной службы, от заболевания, причинная связь которого определена в формулировке «заболевание получено в период военной службы», также оформляется медицинское заключение.

Таким образом, определение причинной связи увечий (ранений, травм, контузий) и заболеваний у граждан с прохождением ими военной службы (военных сборов) в деятельности ЦВВК (ВВК) имеет первостепенное значение для решения вопросов социальной защищенности военнослужащих и граждан, проходивших военную службу, и членов их семей.

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О здравоохранении».
2. Закон Республики Беларусь «О статусе военнослужащих».
3. Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».
4. *Постановление* Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.1998 №868 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе».
5. *Постановление* Министерства обороны Республики Беларусь от 02.11.2010 №44 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения военно-врачебной экспертизы в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь».
6. *Постановление* Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2010 № 1009 «О некоторых вопросах обязательного государственного страхования военнослужащих, военнообязанных на время прохождения военных или специальных сборов, резервистов при нахождении на занятиях и учебных сборах».
7. *Постановление* Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.11.1997 № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья».
8. Куликов, В. В., Адаменко А. М., Ермиличев Б. С., Ядчук В. Н. и др. Основы военно-врачебной экспертизы // Пособие для врачей. М. – 2001. – 9 с.